

BÁO CÁO
Tổng kết thi hành Luật Cán bộ, Công chức

Kính gửi: Sở Nội vụ.

Thực hiện Công văn số 481/SNV-CCVC ngày 29/3/2024 của Sở Nội vụ về việc báo cáo tổng kết thi hành Luật cán bộ, công chức. Qua quá trình triển khai thực hiện, Ủy ban nhân dân huyện Bình Sơn báo cáo cụ thể như sau:

I. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Công tác tuyên truyền, phổ biến

Nhận thức được tầm quan trọng, ý nghĩa, tác động của Luật Cán bộ, công chức đến quyền lợi và nghĩa vụ của cán bộ, công chức trên địa bàn huyện, khi Luật Cán bộ, công chức được ban hành, UBND huyện đã chỉ đạo Phòng Tư pháp huyện tham mưu cho UBND huyện tổ chức quán triệt, triển khai thông qua các Hội nghị triển khai văn bản Luật theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

Bên cạnh đó, các cơ quan, đơn vị địa phương cũng đã thường xuyên tổ chức tuyên truyền, nhắc nhở cán bộ, công chức về quyền, nghĩa vụ của mình trong các cuộc họp trực báo tuần, tháng, quý, năm và sinh hoạt chi bộ. Từ đó đã góp phần nâng cao nhận thức của cán bộ, công chức trong thực thi công vụ, đảm bảo quyền và lợi ích của mình. Đồng thời cũng hạn chế được những hành vi cán bộ, công chức không được làm, góp phần nâng cao ý thức, trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức trong thực thi công vụ.

2. Việc chấp hành các quy định của luật

Trên cơ sở những quy định của Luật Cán bộ, công chức, cán bộ, công chức của các cơ quan thuộc huyện đến các xã, thị trấn đã nâng cao nhận thức về quyền và nghĩa vụ của mình, chấp hành nghiêm các quy định của Luật cũng như các quy định, quy chế làm việc của UBND huyện và cơ quan, cụ thể:

a. Các quy định về hoạt động công vụ của cán bộ, công chức:

Qua triển khai thực hiện Luật, các cơ quan, đơn vị thuộc huyện đã căn cứ trên các quy định của pháp luật và số lượng biên chế được giao, xây dựng Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, biên chế và mối quan hệ công tác trình UBND huyện xem xét, ban hành. Kết quả hiện nay đã có 12/12 cơ quan hành chính ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, biên chế và mối quan hệ công tác theo đúng trình tự, thủ tục quy định.

Trên cơ sở đó đã phân công nhiệm vụ cụ thể, rõ ràng cho cán bộ, công chức đúng với vị trí việc làm và sở trường công tác. Hàng năm đều thực hiện đánh giá, phân loại làm cơ sở để xét thi đua và thực hiện nâng lương thường

xuân, nâng lương trước thời hạn để động viên, khuyến khích tinh thần cho cán bộ, công chức, viên chức.

Tại các xã, thị trấn đã xây dựng Quy chế làm việc theo nhiệm kỳ, phân công nhiệm vụ theo chức danh công chức gắn với vị trí việc làm để làm cơ sở triển khai thực hiện nhiệm vụ, đánh giá, phân loại hàng năm.

Hàng năm, cán bộ, công chức còn được quan tâm, tạo điều kiện cho đi bồi dưỡng để cập nhật kiến thức về vị trí việc làm và đào tạo để nâng cao trình độ chuyên môn. Khi hoàn thành các khóa học và đảm bảo các tiêu chuẩn, điều kiện sẽ được xem xét đề nghị chuyển ngạch lương tương xứng hoặc quy hoạch, bổ nhiệm, giới thiệu ứng cử vào vị trí, chức danh lãnh đạo, quản lý.

b. Các quy định về quyền, nghĩa vụ, những việc cán bộ, công chức, viên chức không được làm:

Qua theo dõi và kiểm tra việc chấp hành các quy định của Luật, hầu hết cán bộ, công chức tại các cơ quan, đơn vị thuộc huyện và các xã, thị trấn đã chấp hành nghiêm quy chế làm việc, có tinh thần đoàn kết, xây dựng nội bộ cơ quan vững mạnh, không vi phạm các quy định về những điều cán bộ, công chức không được làm.

c. Các quy định liên quan đến cán bộ:

- Công tác quy hoạch các chức danh cán bộ lãnh đạo, quản lý cấp huyện, cấp xã được thực hiện đảm bảo theo hướng dẫn và quy định của cấp trên.

- Công tác bầu, phê chuẩn kết quả bầu cử: trên cơ sở quy định của pháp luật, tại các phiên họp của HĐND huyện và HĐND xã, thị trấn, thực hiện giới thiệu nhân sự để bầu các chức danh lãnh đạo, quản lý nhiệm kỳ 2011-2016, 2016-2021 và 2021-2026 đảm bảo theo các trình tự, thủ tục. Đồng thời HĐND các cấp đã hoàn thiện hồ sơ, trình cấp có thẩm quyền cấp trên phê chuẩn kết quả bầu cử đối với các chức danh Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND, UBND đúng thời gian quy định.

- Sau khi được phê chuẩn chức danh, cấp có thẩm quyền thực hiện xếp lương theo chức vụ bầu cử, xem xét, tạo điều kiện để các bộ tham gia đào tạo, bồi dưỡng, xét nâng lương, nâng ngạch, khen thưởng... để cán bộ yên tâm công tác, phát huy được năng lực, sở trường, kinh nghiệm... phục vụ địa phương.

d. Các quy định liên quan đến công chức:

- Tuyển dụng công chức, viên chức cấp huyện: Trên cơ sở đăng ký nhu cầu tuyển dụng công chức của huyện, Sở Nội vụ tỉnh Quảng Ngãi tổ chức thi tuyển và tuyển dụng công chức theo đúng quy định.

- Kết quả tuyển dụng:

Năm 2012: Tuyển dụng 09 công chức (đăng ký nhu cầu thi tuyển tại Sở Nội vụ);

Năm 2013: Tuyển dụng: 09 công chức (đăng ký nhu cầu thi tuyển tại Sở Nội vụ);

- Về chế độ, chính sách đối với công chức, viên chức: được thực hiện đảm bảo theo quy định của Luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

đ. Các quy định liên quan đến công chức cấp xã:

- Công tác tuyển dụng: Căn cứ Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; Nghị định số 112/2011/NĐ-CP ngày 05/12/2011 của Chính phủ về công chức xã, thị trấn; Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; Quyết định số 263/2004/QĐ-UB ngày 18/12/2004; Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; Quyết định số 45/2013/QĐ-UBND ngày 25/9/2013; Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 20/11/2020 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc ban hành Quy chế tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức xã, phường, thị trấn. Từ năm 2010 đến nay, UBND huyện tuyển dụng 99 công chức tại các xã trên địa bàn huyện, cụ thể như sau:

Năm 2011: Tuyển dụng 87 công chức, thông qua hình thức thi tuyển tại kỳ thi tuyển công chức xã năm 2010;

Năm 2012: Tuyển dụng 10 công chức, thông qua hình thức thi tuyển;

Năm 2014: Tuyển dụng 09 công chức đối với 02 chức danh Trưởng Công an và Chỉ huy trưởng Quân sự thông qua hình thức xét *tuyển (trong đó có 04 Trưởng Công an và 05 Chỉ huy trưởng Quân sự)*;

Năm 2015: Tuyển dụng 03 công chức đối với 02 chức danh Trưởng Công an và Chỉ huy trưởng Quân sự thông qua hình thức xét *tuyển tuyển (trong đó có 02 Trưởng Công an và 01 Chỉ huy trưởng Quân sự)*;

Năm 2016: Tuyển dụng 03 công chức đối với 02 chức danh Trưởng Công an và Chỉ huy trưởng Quân sự thông qua hình thức xét *tuyển tuyển (trong đó có 01 Trưởng Công an và 02 Chỉ huy trưởng Quân sự)*;

Năm 2017: Tuyển dụng 02 công chức Chỉ huy trưởng Quân sự thông qua hình thức xét *tuyển*;

Năm 2018: Tuyển dụng 01 công chức Chỉ huy trưởng Quân sự cấp xã thông qua hình thức xét *tuyển*; đồng thời đăng ký nhu cầu tuyển dụng 13 công chức thuộc các chức danh tại các xã, thị trấn;

Năm 2021: Tuyển dụng 02 công chức Chỉ huy trưởng Quân sự cấp xã thông qua hình thức xét *tuyển*;

Năm 2022: Tuyển dụng 01 công chức Chỉ huy trưởng Quân sự cấp xã thông qua hình thức xét *tuyển*;

- Về chế độ chính sách: được thực hiện đảm bảo theo quy định của Luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

e. Các quy định liên quan đến việc xử lý kỷ luật đối với cán bộ, công chức:

Căn cứ Nghị định số 114/2003/NĐ-CP ngày 10/10/2003 của Chính phủ về cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn; Nghị định số 34/2011/NĐ-CP ngày 17/5/2011 của Chính phủ quy định về xử lý kỷ luật đối với công chức; Công văn số 5228/BNV-CQĐP ngày 05/12/2014 của Bộ Nội vụ về việc xử lý kỷ luật đối với cán bộ cấp xã; Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức và căn cứ theo hồ sơ thanh tra, kiểm tra dấu hiệu vi phạm của cán bộ, công chức, viên chức. Trong thời gian qua, UBND huyện Bình Sơn đã thực hiện đảm bảo các quy định về xử lý kỷ luật đối với cán bộ, công chức, viên chức vi phạm, cụ thể:

- Năm 2011: xử lý kỷ luật đối với 02 trường hợp công chức;
- Năm 2012: xử lý kỷ luật đối với 01 trường hợp công chức;
- Năm 2013: xử lý kỷ luật đối với 07 trường hợp cán bộ, công chức;
- Năm 2014: xử lý kỷ luật đối với 01 trường hợp công chức cấp xã;
- Năm 2015: xử lý kỷ luật đối với 05 trường hợp cán bộ, công chức;
- Năm 2016: xử lý kỷ luật đối với 02 trường hợp cán bộ, công chức;
- Năm 2017: xử lý kỷ luật đối với 05 trường hợp cán bộ, công chức;
- Năm 2018: xử lý kỷ luật đối với 03 trường hợp cán bộ, công chức;
- Năm 2019: xử lý kỷ luật đối với 06 trường hợp cán bộ, công chức;
- Năm 2020: xử lý kỷ luật đối với 08 trường hợp cán bộ, công chức;
- Năm 2022: xử lý kỷ luật đối với 08 trường hợp cán bộ, công chức;
- Năm 2023: xử lý kỷ luật đối với 06 trường hợp cán bộ, công chức.

(Thống kê cụ thể số lượng, hình thức kỷ luật đối với cán bộ, công chức có biểu mẫu đính kèm theo)

4. Công tác kiểm tra, thanh tra việc thi hành luật tại địa phương:

Hàng năm UBND huyện đều thực hiện các cuộc thanh tra, kiểm tra về công tác thi hành pháp luật nói chung và các cuộc thanh tra về thực hiện Luật phòng, chống tham nhũng; giải quyết các vấn đề về đất đai, tài nguyên, môi trường; thanh tra, kiểm tra về trách nhiệm thủ trưởng; kiểm tra việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính... đối với các cơ quan, đơn vị trên địa bàn huyện. Đối với nội dung thực hiện Luật Cán bộ, công chức được UBND huyện chỉ đạo cho Phòng Nội vụ hiện kiểm tra trong công tác Nội vụ và công tác cải cách hành chính hàng năm. Qua đó đã kịp thời hướng dẫn cho cán cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện đảm bảo các quy định của Luật, đảm bảo quyền và lợi ích cho cán bộ, công chức, viên chức.

II. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC, HẠN CHẾ, BẤT CẬP TRONG THI HÀNH LUẬT

Tuy đạt được những kết quả như đã nêu trên, nhưng qua triển khai thực hiện Luật Cán bộ, công chức và các văn bản hướng dẫn thi hành vẫn còn những vướng mắc, bất cập như sau:

- Theo quy định tại Điều 13, Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức, cán bộ, công chức cấp xã thuộc diện được xem xét, tiếp nhận vào làm viên chức. Tuy nhiên khi thực hiện tiếp nhận phải sát hạch là chưa phù hợp, vì cán bộ công chức cấp xã đã thuộc biên chế, nếu đảm bảo vị trí việc làm và còn biên chế ở đơn vị sự nghiệp có thể tiếp nhận trở thành viên chức không qua sát hạch.

- Một số chức danh công chức cấp xã đang còn tình trạng thừa, thiếu cục bộ, tuy nhiên không thể hỗ trợ công việc do đặc thù chuyên môn của từng vị trí việc làm của chức danh công chức.

- Tình trạng công chức đã tham gia đào tạo và tốt nghiệp các lớp Đại học về chuyên môn nhưng không đúng vị trí việc làm nên không thể chuyển đổi sang ngạch công chức phù hợp, nhất là các chức danh: Chỉ huy trưởng Quân sự; Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường (*Địa chính - Xây dựng - Đô thị và Môi trường*) nên ít nhiều ảnh hưởng đến quyền lợi của công chức.

- Chế độ tiền lương hiện nay còn quá thấp, không theo kịp với giá cả thị trường, do đó đã ảnh hưởng đến đời sống của cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, nên trong thời gian qua tại huyện đã có nhiều cán bộ, công chức nhất là người hoạt động không chuyên trách xin nghỉ việc để đi tìm công việc khác để chăm lo cho gia đình.

- Theo Quy định tại khoản 17, Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức năm 2019 chưa đồng bộ với quy định tại khoản 7, Điều 18 của Quy định số 80-QĐ/TW 18/8/2022 của Bộ Chính trị về phân cấp quản lý cán bộ và bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử về nội dung quy định khoảng thời gian có thể bổ nhiệm cán bộ giữ chức vụ cao hơn sau khi bị xử lý kỷ luật hình thức khiển trách, cảnh cáo, giáng chức.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Từ những khó khăn, hạn chế nêu trên, UBND huyện đề xuất, kiến nghị với các cấp có thẩm quyền một số nội dung như sau:

- Tăng thêm biên chế cho các cơ quan hành chính cấp huyện cũng như các đơn vị hành chính tại các xã, nhất là những địa bàn lớn, trọng yếu để đảm bảo nhân lực giải quyết các khó khăn, vướng mắc.

- Điều chỉnh quy định về bố trí từ cán bộ, công chức cấp xã sang viên chức theo hướng không thực hiện sát hạch để thuận tiện trong công tác bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức của đơn vị.

- Đề đảm bảo đồng bộ với quy định của Đảng; UBND huyện Bình Sơn đề xuất sửa đổi, bổ sung khoản 17, Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật

Cán bộ, công chức và Luật Viên chức năm 2019 theo hướng tách nội dung cán bộ, công chức bị kỷ luật thì không phân công, bổ nhiệm, giới thiệu ứng cử vào chức vụ cao hơn trong khoảng thời gian như sau (tính từ ngày ký quyết định kỷ luật) để đúng với Quy định số 80-QĐ/TW 18/8/2022 của Bộ Chính trị:

- + 12 tháng đối với hình thức kỷ luật Khiển trách.
- + 30 tháng đối với hình thức kỷ luật Cảnh cáo.
- + 60 tháng đối với hình thức kỷ luật Cách chức.

Trên đây là báo cáo tổng kết thi hành Luật Cán bộ, công chức, UBND huyện kính báo cáo Sở Nội vụ theo dõi, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Huyện ủy;
- CT, các PCT. UBND huyện;
- Ban Tổ chức Huyện ủy;
- Phòng Nội vụ;
- VP. HĐND&UBND: CVP, CVNV;
- Lưu VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Tường Duy