

Số: /BC-UBND

Bình Sơn, ngày tháng 02 năm 2024

## BÁO CÁO

### **Kết quả đánh giá thực trạng thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và kiến nghị đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn huyện Bình Sơn**

Thực hiện Công văn số 152/STP-XDKT&TDTHPL ngày 29/01/2024 của Sở Tư pháp về việc báo cáo đánh giá thực trạng thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và kiến nghị đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; UBND huyện Bình Sơn báo cáo như sau:

#### Phần thứ nhất

### **ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG QUY TRÌNH XÂY DỰNG VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT**

#### **I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN LUẬT BAN HÀNH VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT**

##### **1. Kết quả tổ chức triển khai thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020 (Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật)**

###### *a) Ban hành văn bản tổ chức triển khai thực hiện 02 luật*

Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành Kế hoạch tổ chức triển khai Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và một số văn bản luật có hiệu lực trong năm 2016; Kế hoạch về tổ chức tập huấn Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn hiện hành; Kế hoạch về Triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn huyện Bình Sơn; Kế hoạch về việc tập huấn nghiệp vụ về công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và triển khai Luật Sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Từ năm 2015 đến nay, UBND huyện đã ban hành 11 kế hoạch rà soát, tự kiểm tra và kiểm tra văn bản do HĐND, UBND cấp huyện và cấp xã ban hành, kế hoạch hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND huyện ban hành theo quy định.

Ngoài ra, UBND huyện còn ban hành các Công văn hướng dẫn, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, các xã, thị trấn trong công tác soạn thảo văn bản nhằm nâng cao chất lượng ban hành văn bản nói chung và văn bản quy phạm pháp luật nói riêng.

*b) Tổ chức quán triệt nhiệm vụ thực hiện và phổ biến nội dung của Luật*

Ngay sau khi 2 Luật có hiệu lực, UBND huyện đã tổ chức triển khai sâu rộng tới thủ trưởng và cán bộ các cơ quan, đơn vị của huyện, cán bộ chủ chốt và công chức chuyên môn các xã, thị trấn, kết quả đã tổ chức 2 hội nghị triển khai tại huyện với tổng số 225 lượt người tham gia.

UBND huyện phối hợp cùng Sở Tư pháp tổ chức 02 hội nghị tập huấn nghiệp vụ xây dựng, kiểm tra ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) của HĐND&UBND; nghiệp vụ xây dựng soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật và triển khai luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật cho 135 người tham gia, đối tượng là lãnh đạo, công chức phụ trách các phòng chuyên môn thuộc UBND huyện và lãnh đạo, công chức Tư pháp - Hộ tịch, công chức Văn phòng - Thống kê các xã, thị trấn.

Biên soạn 360 tập tài liệu tập huấn và phổ biến tuyên truyền cho Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và các xã, thị trấn trong huyện; cấp phát 150 cuốn Luật ban hành văn bản QPPL cho đội ngũ cán bộ, công chức các cơ quan, ban, ngành huyện và các xã, thị trấn để nghiên cứu và tổ chức thực hiện đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định.

## **2. Kết quả thực hiện Luật Ban hành VBQPPL**

*a) Kết quả lập đề nghị xây dựng VBQPPL: số lượng và đánh giá chất lượng các đề nghị xây dựng văn bản*

- Từ 01/7/2016 đến 31/12/2023, HĐND, UBND huyện Bình Sơn đã ban hành 80 văn bản QPPL, trong đó có 48 Quyết định của UBND huyện và 32 Nghị quyết của HĐND huyện.

- Từ 01/7/2016 đến 31/12/2023, HĐND, UBND cấp xã ban hành 216 văn bản QPPL và tổ chức triển khai thực hiện (trong đó 143 Nghị quyết của HĐND và 73 văn bản của UBND).

Các văn bản do HĐND&UBND huyện đã ban hành đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật và mang tính khả thi cao.

*b) Kết quả soạn thảo văn bản trình ban hành và ban hành văn bản theo thẩm quyền: số lượng và chất lượng văn bản đã soạn thảo và ban hành*

- Từ 01/7/2016 đến 31/12/2023, HĐND, UBND huyện Bình Sơn đã soạn thảo văn bản và văn bản ban hành theo thẩm quyền được 80 văn bản QPPL, trong đó có 48 Quyết định của UBND huyện và 32 Nghị quyết của HĐND huyện.

- Các cơ quan được giao soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật để trình HĐND, UBND huyện thông qua, ban hành đều đảm bảo về chất lượng, ngôn ngữ, thể thức kỹ thuật trình bày văn bản, nội dung văn bản phù hợp quy định của pháp luật và tình hình thực tiễn tại địa phương.

*c. Kết quả rà soát, tự kiểm tra và kiểm tra văn bản QPPL.*

- Hàng năm chỉ đạo cơ quan chuyên môn tiến hành rà soát văn bản quy

phạm pháp luật do cơ quan chủ trì tham mưu trình HĐND, UBND huyện thông qua, ban hành.

- Chỉ đạo Phòng Tư pháp thường xuyên kiểm tra, tự kiểm tra được 80 văn bản do HĐND, UBND huyện ban hành và kiểm tra 216 văn bản do HĐND, UBND cấp xã ban hành.

Qua công tác tự kiểm tra, kiểm tra và rà soát văn bản đã kịp thời chỉ đạo các cơ quan chuyên môn chủ động thực hiện các kiến nghị sau rà soát, kết quả đã sửa đổi, bổ sung, thay thế các văn bản QPPL không phù hợp. Hàng năm thực hiện ban hành quyết định công bố văn bản hết hiệu lực một phần, văn bản hết hiệu lực toàn bộ trên địa bàn huyện đảm bảo thời gian quy định.

Thực hiện kế hoạch hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật kỳ 2019-2023 trên địa bàn huyện, đến nay Ủy ban nhân dân huyện đang tổng hợp báo cáo Sở Tư pháp và công bố danh mục văn bản hết hiệu lực kỳ 2019 - 2023.

#### *d. Đánh giá quy trình xây dựng văn bản QPPL theo quy định của Luật*

- Về nội dung: các văn bản QPPL do HĐND, UBND huyện ban hành đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật, hợp hiến, hợp pháp, thống nhất đồng bộ với các văn bản khác và tình hình thực tiễn ở địa phương, mang tính khả thi cao.

- Về hình thức: các văn bản QPPL do HĐND, UBND huyện ban hành đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

## **II. THỰC TRẠNG XÂY DỰNG VÀ BAN HÀNH VĂN BẢN QPPL**

### **1. Thực trạng thực hiện quy trình ban hành văn bản QPPL**

#### *a) Về lập, thông qua chương trình*

Việc lập và thông qua chương trình xây dựng văn bản QPPL của HĐND, UBND là công việc hết sức quan trọng và cần thiết nhằm xác định những vấn đề cần giải quyết trong năm ở địa phương, tạo sự chủ động cũng như góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND, UBND, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương. Hàng năm, UBND huyện đều xây dựng chương trình ban hành văn bản do các cơ quan, đơn vị tham mưu và thông qua chương trình ban hành văn bản của HĐND, UBND trong các kỳ họp của HĐND, UBND.

#### *b) Về soạn thảo, lấy ý kiến vào dự thảo VBQPPL*

Đối với cấp huyện: Trong những năm qua, công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND đã tuân thủ trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật. Hàng năm, UBND huyện phân công cho các cơ quan, đơn vị căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ của mình có trách nhiệm xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật trình HĐND và UBND huyện. Tuy nhiên,

từ việc phân biệt không rõ ràng giữa văn bản QPPL và các văn bản khác do đó việc tham mưu soạn thảo các văn bản QPPL trình HĐND, UBND huyện của một số cơ quan, đơn vị còn chậm; việc tham mưu giúp HĐND, UBND trong việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật để điều chỉnh các vấn đề có tính chất chiến lược, lâu dài còn chưa nhiều; số lượng văn bản Quy phạm pháp luật đăng ký ban hành theo các chương trình đạt tỷ lệ thấp vì nhiều lý do (chờ hướng dẫn của cấp trên).

Các văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND huyện ban hành đều có sự tham gia góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản quy phạm pháp luật, đặc biệt là sự tham gia phản biện của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện, một số cơ quan, đơn vị chưa chủ động tham gia ý kiến.

*c) Về thẩm định, thẩm tra dự thảo văn bản quy phạm pháp luật*

Việc thẩm định các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật do UBND ban hành và thẩm tra các Nghị quyết do HĐND ban hành ở địa phương được quan tâm và thực hiện đúng quy trình, quy định. 100% các văn bản quy phạm pháp luật do HĐND thông qua đều có ý kiến thẩm tra của các ban HĐND huyện và ý kiến thẩm định của phòng Tư pháp. Đối với các văn bản QPPL do UBND huyện ban hành đều có ý kiến thẩm định của cơ quan Tư pháp và ý kiến tham gia của thành viên UBND huyện; nội dung báo cáo thẩm định ngày càng chi tiết, khoa học đảm bảo chính xác, chất lượng, khách quan; các ý kiến thẩm định đã được cơ quan soạn thảo nghiêm túc nghiên cứu, tiếp thu. Chính vì vậy chất lượng các văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND ban hành ngày càng được nâng cao cả về hình thức và nội dung. Tuy nhiên, một số dự thảo văn bản gửi thẩm định chưa tuân thủ đúng quy định về hồ sơ, thời hạn thẩm định nên làm ảnh hưởng đến công tác thẩm định.

*d) Về thông qua hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật*

Việc thông qua, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND&UBND về cơ bản được thực hiện theo trình tự, thủ tục quy định.

Đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND huyện, việc thông qua dự thảo văn bản QPPL được tuân theo trình tự: Đại diện UBND huyện trình bày dự thảo, đại diện ban HĐND được phân công trình bày báo cáo thẩm tra, đại biểu HĐND huyện thảo luận và thông qua Nghị quyết, Chủ tịch HĐND ký xác thực Nghị quyết.

Đối với dự thảo văn bản QPPL của UBND huyện được thông qua theo trình tự: Đại diện cơ quan soạn thảo trình bày dự thảo, cơ quan Tư pháp trình bày báo cáo thẩm định, UBND huyện thảo luận thông qua dự thảo và Chủ tịch UBND huyện thay mặt UBND ký ban hành.

Đối với các văn bản QPPL của UBND các xã, thị trấn cơ bản tuân theo trình tự thủ tục ban hành văn bản QPPL.

*đ) Việc đăng công báo, đưa tin văn bản QPPL*

Các văn bản QPPL do HĐND&UBND huyện ban hành đều được đăng tải trên Trang thông tin điện tử huyện và được gửi tới các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân liên quan và tổ chức triển khai thực hiện.

Đối với các xã, thị trấn việc niêm yết các văn bản nói chung cơ bản được thực hiện thường xuyên, các văn bản có tính chất quan trọng, liên quan đến nhân dân trên địa bàn đều được niêm yết tại trụ sở HĐND, UBND các xã, thị trấn.

## **2. Tình hình thực hiện công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật**

### *a) Kết quả tự kiểm tra*

Công tác tự kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật của HĐND&UBND được UBND huyện tiến hành thường xuyên theo định kỳ 1 năm một lần, ngoài ra huyện còn tiến hành tự kiểm tra, rà soát đột xuất theo từng lĩnh vực theo chỉ đạo của các cơ quan cấp trên. Qua quá trình tự kiểm tra các văn bản do HĐND&UBND huyện ban hành từ năm 2016 đến nay đã đạt được những kết quả nhất định như: Chất lượng ban hành các văn bản do HĐND&UBND huyện ban hành ngày càng được nâng cao cả về hình thức và nội dung; không còn tình trạng vi phạm thẩm quyền ban hành hoặc văn bản có nội dung trái với quy định của cơ quan nhà nước cấp trên; hình thức ban hành văn bản phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành; nội dung các văn bản đã điều chỉnh một cách cơ bản các mối quan hệ xã hội, phần nào đáp ứng được yêu cầu quản lý nhà nước, quản lý xã hội ở địa phương, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn huyện.

Đối với các cơ quan, đơn vị thuộc UBND huyện và các xã, thị trấn hầu hết việc tự kiểm tra văn bản của cơ quan đơn vị mình là chưa thực hiện thường xuyên.

### *b) Đánh giá hiệu quả công tác kiểm tra văn bản QPPL*

Công tác kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật do HĐND&UBND cấp xã ban hành được tiến hành thường xuyên, định kỳ, kịp thời phát hiện những nội dung chưa đúng quy định của pháp luật, khắc phục những tồn tại, hạn chế trong công tác xây dựng và ban hành văn bản nói chung và văn bản quy phạm pháp luật nói riêng. Qua đó, đánh giá được hiệu quả trong việc áp dụng các văn bản trên thực tế để kịp thời sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ, đình chỉ hoặc thay thế văn bản không còn phù hợp, văn bản có dấu hiệu trái pháp luật. Mặt khác, thông qua công tác kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND các xã, thị trấn ban hành nhằm nâng cao chất lượng soạn thảo, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo đúng trình tự, thủ tục quy định pháp luật.

Tuy nhiên, số lượng văn bản hành chính do HĐND, UBND các xã ban hành khối lượng lớn, nên việc kiểm tra để xác định văn bản có chứa QPPL còn hạn chế, khó khăn trong quá trình thực hiện kiểm tra.

## **3. Các điều kiện đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản QPPL**

### *c) Nguồn nhân lực làm công tác xây dựng pháp luật*

- Tổ chức bộ máy của Phòng Tư pháp huyện theo Đề án vị trí việc làm được giao 04 biên chế gồm có 01 Trưởng phòng, 01 Phó trưởng phòng và 02 chuyên viên phụ trách tham mưu giúp việc. Từ cuối năm 2022 đến nay chỉ có 03 biên chế gồm có 01 Trưởng phòng, 01 Phó trưởng phòng và 01 chuyên viên giúp việc.

- Đối với cấp xã toàn huyện có 48 công chức Tư pháp - Hộ tịch tại 22 xã, thị trấn.

*d) Kinh phí hỗ trợ công tác xây dựng và ban hành văn bản QPPL*

Hàng năm, UBND huyện quan tâm bố trí kinh phí cho công tác xây dựng và ban hành văn bản QPPL đảm bảo thực hiện nhiệm vụ được giao.

### **III. TỒN TẠI HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

#### **1. Tồn tại hạn chế**

Việc đăng ký chương trình xây dựng văn bản QPPL của một số cơ quan còn chậm, một số văn bản ban hành còn chưa đảm bảo tiến độ.

Một số cơ quan, đơn vị cấp huyện chưa chủ động trong việc tự kiểm tra rà soát văn bản QPPL do cơ quan, đơn vị tham mưu trình HĐND, UBND huyện ban hành. HĐND, UBND cấp xã chưa chủ động trong việc tự kiểm tra rà soát văn bản QPPL để kịp thời kiến cấp có thẩm quyền xem xét sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ hoặc thay thế để phù hợp các quy định của pháp luật và tình hình thực tiễn tại địa phương.

Kinh phí phục vụ cho công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL ở cấp cấp xã chưa được bố trí; do điều kiện khó khăn về cơ sở vật chất, trình độ sử dụng, khai thác, ứng dụng công nghệ thông tin của cán bộ, công chức còn hạn chế nên việc khai thác dữ liệu gặp khó khăn.

#### **2. Nguyên nhân tồn tại, hạn chế**

##### *2.1 Nguyên nhân chủ quan*

Một số thủ trưởng cơ quan, đơn vị, các xã, thị trấn chưa dành nhiều thời gian nghiên cứu, cập nhật các văn bản, hướng dẫn xây dựng văn bản QPPL dẫn đến việc tham mưu ban hành văn bản còn chậm so với yêu cầu. Đối với cấp xã còn chậm trong xây dựng văn bản QPPL khi được Luật giao (*Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở giao cấp xã xây dựng quy chế*).

Các cơ quan, đơn vị trong địa bàn huyện chưa thực sự quan tâm nghiên cứu, tham gia ý kiến vào các dự thảo văn bản QPPL do ngành khác tham mưu.

##### *2.2 Nguyên nhân khách quan*

Hiện nay, HĐND&UBND cấp huyện và xã theo quy định của Luật chỉ được ban hành văn bản QPPL khi được Luật giao hoặc được giao trong Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Trong khi đó, xuất phát từ chức năng quản lý nhà nước ở địa phương, HĐND, UBND cấp huyện, cấp xã cũng cần thiết phải ban hành văn bản quy định những biện pháp để thực hiện chức năng quản lý nhà nước của mình và những nội dung này cũng được giao trong các văn

bản QPPL khác của Chính phủ, bộ, ngành; ngoài ra nội dung của những văn bản này có thể có đầy đủ những yếu tố đặc trưng của QPPL quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL (*là quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung, được áp dụng lặp đi lặp lại nhiều lần đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trên địa bàn cấp huyện, cấp xã*) khó khăn trong công tác ban hành văn bản QPPL tại địa phương.

## **Phần thứ hai KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

Đề nghị Sở Tư pháp thường xuyên tập huấn chuyên sâu về công tác xây dựng, ban hành, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật; thông tin các nội dung, vấn đề thường mắc lỗi tại các văn bản quy phạm pháp luật tại cấp huyện qua công tác kiểm tra theo thẩm quyền để các cơ quan, đơn vị rút kinh nghiệm, tránh lặp lại.

Trên đây là Báo cáo đánh giá thực trạng thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và kiến nghị đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật của UBND huyện Bình Sơn./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CT, các PCT UBND huyện;
- VP HĐND&UBND: PCVP, CV (NC);
- Lưu VT. TP. ntt.

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT.CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Ung Đình Hiền**