

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN BÌNH SƠN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
ĐOÀN GIÁM SÁT **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 97/BC-ĐGS

Bình Sơn, ngày 27 tháng 6 năm 2022

BÁO CÁO

**Kết quả giám sát thực hiện công tác hòa giải
của Tòa án nhân dân huyện Bình Sơn từ năm 2019 đến năm 2021**

Kính gửi: Hội đồng HĐND huyện

Thực hiện Nghị quyết số 91/NQ-HĐND ngày 21 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân huyện về Chương trình giám sát năm 2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện; Quyết định số 47/QĐ-HĐND ngày 15 tháng 4 năm 2022 của Thường trực HĐND huyện thành lập Đoàn giám sát thực hiện công tác hòa giải của Tòa án nhân dân huyện Bình Sơn từ năm 2019 đến năm 2021 (Đoàn giám sát); ngày 19 tháng 4 năm 2022 Đoàn Giám sát ban hành kế hoạch số 50/KH-ĐGS. Theo báo cáo của Tòa án nhân dân huyện và qua giám sát trực tiếp tại Tòa án nhân dân huyện; ý kiến tham gia, trao đổi của Đoàn giám sát; ý kiến giải trình của đơn vị được giám sát, Đoàn giám sát Thường trực HĐND huyện báo cáo kết quả như sau:

I. Kết quả thực hiện

1. Công tác quán triệt, triển khai, tuyên truyền, phổ biến các văn bản pháp luật liên quan

a) Đối với hoạt động hòa giải, đối thoại theo quy định của Bộ luật tố tụng dân sự, Luật tố tụng hành chính

Tòa án nhân dân huyện luôn quán triệt luật và các văn bản hướng dẫn về công tác hòa giải, đối thoại trong quá trình giải quyết án của Tòa án như: Bộ luật dân sự, Luật hôn nhân và gia đình, Luật đất đai, Bộ luật tố tụng dân sự, Luật tố tụng hành chính, Chỉ thị số 04/2017/CT-CA ngày 03/10/2017 của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao về việc tăng cường công tác hòa giải tại Tòa án nhân dân, các Nghị quyết của Hội đồng Thẩm phán và công văn hướng dẫn của Tòa án nhân dân tối cao đến tập thể Thẩm phán, thư ký trong công tác giải quyết, xét xử các loại án theo quy định của pháp luật đối với án: dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, hành chính. Từ đó, mỗi cán bộ, công chức, người lao động nâng cao nhận thức trong công tác hòa giải, đối thoại trong quá trình giải quyết án; định kỳ trong các cuộc họp Chi bộ, cơ quan luôn báo cáo kết quả xử lý đơn, giải quyết án và kết quả hòa giải, đối thoại cho lãnh đạo cơ quan để theo dõi, chỉ đạo.

b) Đối với hoạt động hòa giải, đối thoại theo quy định của Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án

Hiện TAND huyện Bình Sơn có 05 Hòa giải viên được bổ nhiệm theo quy định. Các Hòa giải viên được cấp văn bản pháp luật, các văn bản hướng dẫn thi hành và được bồi dưỡng, tổ chức tập huấn kỹ năng hòa giải, đối thoại nhằm đáp

ứng nhiệm vụ công tác hòa giải, đối thoại tại Tòa án. Lãnh đạo Tòa án nhân dân huyện kịp thời tổ chức quán triệt đến tất cả cán bộ, công chức trong đơn vị, các Hòa giải viên về Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án ngay sau khi có hiệu lực thi hành và các văn bản hướng dẫn thi hành; bố trí 02 phòng làm việc và trang bị cơ sở vật chất phục vụ cho các Hòa giải viên làm nhiệm vụ hòa giải tại Tòa án.

c) Công tác tuyên truyền, phổ biến Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án

Chánh án Tòa án nhân dân huyện Bình Sơn đã phân công bộ phận tiếp nhận đơn của đơn vị phối hợp với các Hòa giải viên thực hiện nhiệm vụ phổ biến, tuyên truyền Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án cho người khởi kiện, người yêu cầu khi nộp đơn tại Tòa án, cụ thể:

Đối với người khởi kiện, người yêu cầu trực tiếp nộp đơn khởi kiện, đơn yêu cầu tại trụ sở Tòa án thì bộ phận tiếp nhận đơn kiểm tra ngay đơn khởi kiện, xét thấy thuộc trường hợp hòa giải, đối thoại tại Tòa án thì phối hợp với Hòa giải viên phổ biến, tuyên truyền ngay về Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án cho người khởi kiện, người yêu cầu. Sau khi phổ biến, tuyên truyền trường hợp người khởi kiện, người yêu cầu đồng ý, bộ phận tiếp nhận đơn lập biên bản ghi nhận ý kiến đồng ý hòa giải, đối thoại theo quy định của Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án.

Trường hợp người khởi kiện, người yêu cầu gửi đơn qua dịch vụ bưu chính thì Hòa giải viên trực tiếp liên hệ với người khởi kiện, người yêu cầu để phổ biến, tuyên truyền về Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án và hướng dẫn cho người khởi kiện, người yêu cầu trả lời cho Tòa án theo quy định.

2. Kết quả thực hiện hoạt động hòa giải của Tòa án huyện

a) Số liệu hòa giải, đối thoại theo Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án

Ngay sau khi Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án có hiệu lực thi hành (ngày 01/01/2021), Tòa án nhân dân huyện Bình Sơn đã nghiêm túc thực hiện. Trong năm 2021, do dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp nên đa số người khởi kiện, người yêu cầu nộp đơn qua dịch vụ bưu chính nên Tòa án nhân dân huyện không có điều kiện để trực tiếp tuyên truyền Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án nhân dân cho người khởi kiện, người yêu cầu lựa chọn hòa giải viên. Tuy nhiên, khi nhận được đơn của đương sự Tòa án nhân dân đã thực hiện thông báo cho đương sự được quyền lựa chọn hòa giải, đối thoại tại Tòa án và hòa giải viên theo Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án đúng theo quy định của pháp luật, nhưng đa số người dân không lựa chọn. Do đó, năm 2021 quá trình nhận đơn của Tòa án nhân dân không có trường hợp nào đương sự lựa chọn hòa giải, đối thoại tại Tòa án theo Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án.

Từ đầu năm 2022 đến nay dịch bệnh Covid-19 cơ bản được kiểm soát, số lượng đương sự nộp đơn trực tiếp tại Tòa án tương đối nhiều. Tòa án nhân dân huyện Bình Sơn đã nghiêm túc thực hiện tuyên truyền quyền được lựa chọn hòa giải, đối thoại tại Tòa án và hòa giải viên theo Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án cho người khởi kiện, người yêu cầu lựa chọn khi nộp đơn trực tiếp tại Tòa án và qua dịch vụ bưu chính. Kết quả việc lựa chọn hòa giải, đối thoại tại Tòa án như

sau: có 174/254 đơn dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại lựa chọn hòa giải viên hòa giải theo Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án, trong đó: đã ra quyết định công nhận sự thỏa thuận của đương sự 24 vụ, việc (hôn nhân và gia đình 23 vụ, việc; dân sự 01 vụ, việc), chuyển qua Tòa án thụ lý giải quyết theo thủ tục tố tụng 197 đơn, còn lại 33 đơn hòa giải viên đang tiếp tục hòa giải theo quy định.

b) Số liệu hòa giải, đối thoại theo quy định của Bộ luật tố tụng dân sự, Luật tố tụng hành chính

Số liệu thụ lý, giải quyết các vụ việc dân sự (án dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, án lao động), án hành chính trong thời gian từ năm 2019 đến năm 2021, cụ thể:

- Tổng thụ lý 1.165 vụ, việc; đã giải quyết 1.078 vụ, việc; còn lại 87 vụ, việc; đạt tỷ lệ 92,5%:

+ Số vụ, việc hòa giải thành 726 vụ, việc/ 1.078 vụ, việc đã giải quyết; đạt tỷ lệ 67,3% (Trong đó: Dân sự: 93 vụ,việc; Hôn nhân và gia đình 620 vụ, việc; KDTM 13 vụ,việc).

+ Tỷ lệ hòa giải thành đạt 67,3% vượt chỉ tiêu của cấp trên giao (quy định tại Chỉ thị số 04/2017/CT-CA, ngày 03/10/2017 của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao là 60% trở lên).

+ Số vụ, việc hòa giải không thành 352 vụ, việc/ 1.078 vụ, việc đã giải quyết; đạt tỷ lệ 32,6%, trong đó: Đưa ra xét xử: 259 vụ, quyết định đình chỉ 93 vụ.

- Cụ thể:

+ Năm 2019: Tổng thụ lý 412 vụ, việc (thụ lý cũ 91 vụ, việc; thụ lý mới 321 vụ, việc); đã giải quyết 290 vụ, việc; còn lại 122 vụ, việc.

Số vụ, việc hòa giải thành 217 vụ, việc/ 290 vụ, việc đã giải quyết; đạt tỷ lệ 74,8%. Trong đó: Dân sự 25 vụ, việc; hôn nhân và gia đình 189 vụ, việc; kinh doanh thương mại 03 vụ, việc.

Số vụ, việc hòa giải không thành 73 vụ, việc/ 290 vụ, việc đã giải quyết; đạt tỷ lệ 25%. Trong đó: Xét xử 52 vụ, việc (dân sự 17 vụ, việc; hôn nhân và gia đình 32 vụ, việc; kinh doanh thương mại 03 vụ, việc), quyết định đình chỉ 21 vụ, việc (dân sự).

+ Năm 2020: Tổng thụ lý 425 vụ, việc (thụ lý cũ 122 vụ, việc; thụ lý mới 303 vụ, việc); đã giải quyết 366 vụ, việc; còn lại 59 vụ, việc; đạt tỷ lệ 86%.

Số vụ, việc hòa giải thành 232 vụ, việc/ 366 vụ, việc đã giải quyết; đạt tỷ lệ 63,4%. Trong đó: Dân sự 32 vụ, việc; hôn nhân và gia đình 192 vụ, việc; kinh doanh thương mại 08 vụ, việc.

Số vụ, việc hòa giải không thành 134 vụ, việc/ 366 vụ, việc đã giải quyết; đạt tỷ lệ 36,6%. Trong đó: Xét xử 108 vụ, việc (dân sự 45 vụ, việc; hôn nhân và gia đình 55 vụ, việc; kinh doanh thương mại 07 vụ, việc; hành chính 01 vụ,

việc), quyết định đình chỉ 26 vụ, việc (dân sự 20 vụ, việc, kinh doanh thương mại 06 vụ, việc).

+ Năm 2021: Tổng thụ lý 509 vụ, việc (thụ lý cũ 59 vụ, việc; thụ lý mới 450 vụ, việc); đã giải quyết 422 vụ, việc; còn lại 87 vụ, việc; đạt tỷ lệ 83%.

Số vụ, việc hòa giải thành 277 vụ, việc/ 422 vụ, việc đã giải quyết; đạt tỷ lệ 65,6%. Trong đó: Dân sự 36 vụ, việc; hôn nhân và gia đình 239 vụ, việc; kinh doanh thương mại 02 vụ, việc.

Số vụ, việc hòa giải không thành 145 vụ, việc/ 422 vụ, việc đã giải quyết; đạt tỷ lệ 34,4%. Trong đó: Xét xử 99 vụ, việc (dân sự 35 vụ, việc; hôn nhân và gia đình 57 vụ, việc; kinh doanh thương mại 06 vụ, việc; hành chính 01 vụ, việc), quyết định đình chỉ 46 vụ, việc (dân sự 38 vụ, việc, kinh doanh thương mại 08 vụ, việc).

c) Công tác phối hợp với các cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện công tác hòa giải

Trong quá trình giải quyết các vụ, việc dân sự, Tòa án nhân dân huyện Bình Sơn đã chủ động phối hợp tốt với các phòng, ban chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, UBND các xã, thị trấn và các cơ quan hữu quan có liên quan để giải quyết triệt để các tranh chấp mà không phải mở phiên tòa xét xử, tiết kiệm được kinh phí, thời gian, công sức của đương sự và Nhà nước; tạo thuận lợi cho việc thi hành án; hạn chế kháng cáo, kháng nghị; nâng cao tỷ lệ giải quyết án, góp phần hàn gắn những rạn nứt trong Nhân dân; nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người dân; giữ gìn ổn định trật tự xã hội.

3. Kinh phí thực hiện trong công tác hòa giải

Tòa án nhân dân huyện Bình Sơn thực hiện kinh phí từ ngân sách Trung ương giao. Tổng kinh phí là 90.750.000 đồng/ 726 vụ, việc hòa giải thành.

II. Nhận xét

1. Ưu điểm

Trong thời gian qua Tòa án nhân dân huyện Bình Sơn đã tổ chức thực hiện tốt công tác hòa giải, đối thoại tại tòa. Công tác tuyên truyền quy định của pháp luật cho cán bộ, công chức tại tòa đảm bảo; tích cực tuyên truyền cho người dân các quy định tại Luật hòa giải, đối thoại; công tác phối hợp với các cơ quan, các xã, thị trấn để giải quyết các vụ việc liên quan đến công tác hòa giải, đối thoại được phối hợp triển khai có hiệu quả nên hầu hết các vụ án đều được hòa giải kịp thời. Trong 3 năm từ năm 2019 - 2021 tổng thụ lý 1.165 vụ, việc; đã giải quyết 1.078 vụ, việc; còn lại 87 vụ, việc; đạt tỷ lệ 92,5%: Số vụ, việc hòa giải thành 726 vụ, việc/ 1.078 vụ, việc đã giải quyết; đạt tỷ lệ 67,3%. Số vụ, việc hòa giải không thành 352 vụ, việc/1.078 vụ, việc đã giải quyết; đạt tỷ lệ 32,6%. Đưa ra xét xử: 259 vụ, quyết định đình chỉ 93 vụ.

Trong công tác giải quyết, xét xử các vụ án dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, Tòa án nhân dân huyện đã thực hiện đúng các quy định của pháp luật về tố tụng và nội dung; quan tâm làm tốt việc hướng dẫn cho các

đương sự thực hiện các nghĩa vụ về cung cấp chứng cứ, tích cực xác minh, thu thập chứng cứ trong những trường hợp cần thiết, theo quy định. Tòa án nhân dân đã chú trọng làm tốt công tác hòa giải, đối thoại trong quá trình giải quyết các vụ án, đảm bảo việc giải quyết vụ án được nhanh chóng, kịp thời, tỷ lệ án hòa giải, đối thoại thành đạt tỉ lệ 67,3%.

2. Những tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được, quá trình giải quyết các loại án của Tòa án nhân dân huyện từ năm 2019 đến năm 2021 còn những tồn tại, hạn chế như:

- Công tác tuyên truyền cho người dân về Luật hòa giải, đối thoại chưa được thường xuyên. Chưa phối hợp với các cơ quan tuyên truyền của huyện xây dựng kế hoạch và tổ chức tuyên truyền Luật hòa giải, đối thoại cho Nhân dân.

- Công tác phối hợp trong việc thu thập chứng cứ trong các vụ, việc dân sự về đất đai có nội dung một số cơ quan chưa phối hợp tốt; trình tự thủ tục hòa giải và giải quyết tranh chấp đất đai tại một số UBND cấp xã chưa thực hiện đúng theo quy định dẫn đến công tác phối hợp giải quyết một số vụ, việc thực hiện chậm.

IV. Đề xuất, kiến nghị

1. Đối với Tòa án nhân dân huyện

- Xây dựng kế hoạch, phối hợp để tiếp tục quán triệt, tuyên truyền Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án và Chỉ thị 02/2022/CT-TA của Tòa án nhân dân tối cao cho cán bộ và Nhân dân trong toàn huyện.

- Thường xuyên kiện toàn, củng cố nhân sự và thực hiện các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động, đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp và yêu cầu đấu tranh phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật trên địa bàn; nâng cao hiệu quả công tác hòa giải, đối thoại tại tòa án theo quy định pháp luật.

- Tiếp tục phối hợp chặt chẽ với cơ quan, ban, ngành, đoàn thể liên quan, UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện trong việc cung cấp thông tin để nâng cao chất lượng công tác hòa giải, đối thoại tại tòa án đảm bảo quy định pháp luật.

2. Đề nghị UBND huyện

- Chỉ đạo Trung tâm Truyền thông – Văn hóa – Thể thao phối hợp với Tòa án nhân dân huyện thường xuyên tổ chức tuyên truyền Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Chỉ đạo các cơ quan thuộc huyện, UBND các xã, thị trấn tăng cường công tác phối hợp với Tòa án nhân dân thực hiện việc thu thập chứng cứ trong các vụ, việc dân sự về đất đai nhằm góp phần cho việc giải quyết các vụ, việc được nhanh chóng, đúng quy định pháp luật.

- Chỉ đạo UBND cấp xã tổ chức hòa giải và giải quyết tranh chấp đất đai đảm bảo theo trình tự thủ tục quy định.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát thực hiện công tác hòa giải của Tòa án nhân dân huyện Bình Sơn từ năm 2019 đến năm 2021, Đoàn giám sát kính báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND huyện;
- BTT UBMTTQ huyện;
- Tòa án nhân dân huyện Bình Sơn;
- Thành viên Đoàn giám sát;
- Ban Pháp chế HĐND huyện;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
TRƯỞNG ĐOÀN**



**TRƯỞNG BAN PHÁP CHẾ
Lê Nguyễn Thanh Tùng**