

BÁO CÁO

Về việc sơ kết 05 năm thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện Công văn số 981/SNV-TCBC ngày 20/6/2022 của Sở Nội vụ tỉnh Quảng Ngãi về việc báo cáo sơ kết 05 năm thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017; Công văn số 1108-CV/HU ngày 22/6/2022 của Ban Thường vụ Huyện ủy sơ kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII.

UBND huyện Bình Sơn báo cáo sơ kết 05 năm thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, cụ thể như sau:

I. TỔ CHỨC, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

1. Công tác tuyên truyền, học tập, quán triệt, kế hoạch thực hiện Nghị quyết của các cấp ủy, cơ quan, tổ chức, đảng viên, công chức, viên chức, người lao động

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả (*sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 18-NQ/TW*), Huyện ủy đã tổ chức học tập, quán triệt Nghị quyết số 18-NQ/TW đến lãnh đạo các cơ quan, đơn vị, các chi đảng trực thuộc. Qua công tác triển khai học tập, quán triệt Nghị quyết, các tổ chức Đảng, các cơ quan, ban, ngành, các tổ chức chính trị - xã hội, cán bộ, đảng viên đã nhận thức sâu sắc tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW, tạo sự đồng thuận, thống nhất tổ chức thực hiện trong toàn huyện.

2. Ban hành kế hoạch các văn bản có liên quan triển khai thực hiện Nghị quyết

Huyện ủy đã ban hành Kế hoạch số 113-KH/HU ngày 04/5/2018 về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW “về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý,

nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập” (sau đây gọi tắt là Kế hoạch số 113) để làm cơ sở thực hiện.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

1. Về thực hiện các quan điểm chỉ đạo của Trung ương

UBND huyện đã bám sát nội dung quan điểm chỉ đạo của Trung ương trong Nghị quyết số 18-NQ/TW và nội dung Kế hoạch của Tỉnh ủy, UBND tỉnh, Huyện ủy để triển khai thực hiện, trong đó chú trọng đến nội dung sáp nhập các cơ quan hành chính nhà nước với các cơ quan, tổ chức Đảng có nhiệm vụ tương đồng.

Bên cạnh đó, gắn với thực hiện Nghị quyết số 867/NQ-UBTVQH14, ngày 10/01/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc tỉnh Quảng Ngãi. Huyện Bình Sơn đã rà soát thực hiện sáp nhập các đơn vị hành chính chưa đảm bảo 02 tiêu chí về diện tích và dân số để thực hiện sắp xếp, sáp nhập theo quy định.

2. Về thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp theo Nghị quyết

2.1. Về thực hiện các mục tiêu tổng quát

Thực hiện sắp xếp, bố trí các cơ quan hành chính thuộc huyện theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu lực hiệu quả, nâng cao công tác cải cách hành chính. Chú trọng thực hiện tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức theo tinh thần Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức.

2.2. Về thực hiện các mục tiêu cụ thể và các nhiệm vụ, giải pháp

2.2.1. Về thí điểm hợp nhất cơ quan tham mưu, giúp việc của cấp ủy với cơ quan chuyên môn thuộc UBND có chức năng, nhiệm vụ tương đồng

Căn cứ các Quyết định của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ngãi: 1360-QĐ/TU ngày 18/12/2021 về phê duyệt, triển khai thực hiện thí điểm Đề án hợp nhất Văn phòng Huyện ủy với Văn phòng HĐND và UBND huyện Bình Sơn; 1361-QĐ/TU ngày 18/12/2021 về phê duyệt, triển khai thực hiện thí điểm Đề án hợp nhất Ban Tổ chức Huyện ủy với Phòng Nội vụ huyện Bình Sơn; 1363-QĐ/TU ngày 18/12/2021 về phê duyệt, triển khai thực hiện thí điểm Đề án hợp nhất Ủy ban Kiểm tra Huyện ủy với Thanh tra huyện Bình Sơn.

Theo đó, đầu năm 2019, huyện Bình Sơn đã thực hiện hợp nhất các cơ quan: Văn phòng Huyện ủy và Văn phòng HĐND&UBND huyện thành Văn phòng huyện Bình Sơn; Ban Tổ chức Huyện ủy và Phòng Nội vụ thành Cơ quan Tổ chức - Nội vụ huyện; Ủy ban Kiểm tra Huyện ủy và Thanh tra huyện thành Cơ quan Ủy ban Kiểm tra - Thanh tra huyện.

2.2.2. Về thí điểm thực hiện mô hình Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch UBND cấp xã không phải là người địa phương ở một số nơi có đủ điều kiện

Thực hiện thí điểm mô hình Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch UBND cấp xã không phải là người địa phương được Ban Thường vụ lựa chọn, tổ chức thí điểm tại xã Bình Phú (*nay là xã Bình Tân Phú*). Cán bộ được lựa chọn để thực hiện mô hình là cán bộ trẻ, có năng lực, năng động, nhiệt huyết, sáng tạo, có khả năng quy tụ, tạo sự đoàn kết trong Đảng bộ và đội ngũ cán công chức để triển khai thực hiện nhiệm vụ. Đến tháng 3/2020 tại xã Bình Tân Phú dừng thực hiện mô hình này do thực hiện việc sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã.

Với vai trò vừa là Bí thư Đảng ủy vừa là Chủ tịch UBND xã cơ bản thuận lợi đối với đơn vị hành chính cấp xã có điều kiện kinh tế - xã hội với quy mô nhỏ, an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ổn định. Công tác chỉ đạo UBND xã triển khai chủ trương nhiệm vụ của Đảng ủy nhanh hơn, hiệu quả, công tác giám sát việc thực hiện xuyên suốt hơn. Việc xử lý, quyết định những vấn đề phát sinh nhanh hơn. Vai trò lãnh đạo trực tiếp, toàn diện của cấp ủy Đảng được nâng lên, mối quan hệ phối hợp công tác của cán bộ trong các khối Đảng, đoàn thể, chính quyền được tăng cường, tinh thần trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức được nâng lên, bộ máy tinh gọn, tiết kiệm và phù hợp chủ trương cải cách hành chính, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức.

2.2.3. Triển khai thực hiện quy định số lượng cấp phó

Căn cứ Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

UBND huyện Bình Sơn đã ban hành Quyết định số 2843/QĐ-UBND ngày 02/12/2020 về phê duyệt Phương án số lượng cấp phó các cơ quan chuyên môn và đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND huyện. Theo đó, các cơ quan hành chính thuộc huyện được phê duyệt tổng cộng 14 cấp phó. Đây là cơ sở để các cơ quan thực hiện công tác quy hoạch, trình bổ nhiệm đối với công chức theo quy định.

2.2.4. Giảm tối thiểu 10% biên chế so với năm 2015

Năm 2015, UBND huyện được giao 68 biên chế công chức hành chính (*không tính các cơ quan đang thực hiện hợp nhất các cơ quan*); đến năm 2021 huyện Bình Sơn được giao 65 biên chế, giảm 03 biên chế so với năm 2015 không đảm bảo 10% so với quy định.

2.2.5. Về tiếp tục thực hiện mô hình Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch Hội đồng nhân dân các cấp

Sau khi hoàn thành Đại hội Đảng bộ cấp huyện, cấp xã, nhiệm kỳ 2020-2025 và cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp, nhiệm kỳ 2021-2026; đối với cấp huyện, Bí thư Huyện ủy (cán bộ được Tỉnh ủy điều động) kiêm nhiệm chức vụ Chủ tịch Hội đồng nhân dân huyện. Đối

với 22 xã, thị trấn hiện có 05/22 xã thực hiện bố trí Bí thư Đảng ủy đồng thời là Chủ tịch HĐND xã.

2.2.6. Kết quả khắc phục tình trạng thôn, tổ dân phố chưa có tổ chức đảng và tình trạng trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố không phải là đảng viên

Sau khi có Nghị quyết 18 của Trung ương, huyện Bình Sơn đã lãnh đạo, chỉ đạo kiên quyết việc khắc phục tình trạng trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố không phải là đảng viên; năm 2021 có 02/120 trưởng thôn không phải là đảng viên, đến tháng 6/2022 toàn huyện có 120/120 trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố là đảng viên; có 120/120 chi bộ thôn, tổ dân phố có cấp ủy. Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ của chi bộ, tạo ra được những chuyển biến tích cực trong nhận thức của cấp ủy; công tác xây dựng đội ngũ cấp ủy viên, bí thư, phó bí thư chi bộ ở thôn, tổ dân phố đảm bảo số lượng, chất lượng, có tinh thần trách nhiệm, giữ gìn được sự đoàn kết thống nhất cao.

Toàn huyện có 21/120 bí thư chi bộ kiêm trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố; 97/120 phó bí thư chi bộ kiêm trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố; 02/120 chi ủy viên kiêm trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố; 21/120 bí thư chi bộ kiêm Trưởng Ban công tác Mặt trận thôn, tổ dân phố; 20/120 phó bí thư chi bộ kiêm Trưởng Ban công tác Mặt trận thôn, tổ dân phố; 55/120 chi ủy viên chi bộ kiêm Trưởng Ban công tác Mặt trận thôn, tổ dân phố.

2.2.7. Xây dựng cơ chế, chính sách thống nhất việc khoán chi phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã và thôn, tổ dân phố

Căn cứ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ quy định ngân sách nhà nước thực hiện khoán quỹ phụ cấp, bao gồm cả hỗ trợ bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế để chi trả hàng tháng theo Quyết định phân loại đơn vị hành chính xã, thị trấn như sau: Loại 1 được khoán quỹ phụ cấp bằng 16,0 lần mức lương cơ sở; Loại 2 được khoán quỹ phụ cấp bằng 13,7 lần mức lương cơ sở; Loại 3 được khoán quỹ phụ cấp bằng 11,4 lần mức lương cơ sở.

Đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ quy định ngân sách nhà nước thực hiện khoán quỹ phụ cấp bằng 3,0 lần mức lương cơ sở để chi trả hàng tháng. Riêng đối với thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên, thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền được khoán quỹ phụ cấp bằng 5,0 lần mức lương cơ sở.

Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 quy định chức danh, bố trí số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; mức phụ cấp của từng chức danh, mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã và mức bồi dưỡng cho người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

UBND huyện Bình Sơn đã thực hiện việc xếp mức phụ cấp theo đúng chức danh được bố trí của từng người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và quy định về mức phụ cấp tại các văn bản nêu trên.

2.2.8. Việc rà soát việc tổ chức, hoạt động của các hội đặc thù để có những chủ trương phù hợp

Việc rà soát, tổ chức hoạt động của các hội đặc thù đảm bảo theo nguyên tắc tự nguyện, tự quản, tự đảm bảo kinh phí hoạt động và tuân thủ pháp luật; Nhà nước chỉ cấp kinh phí để thực hiện những nhiệm vụ do Đảng và Nhà nước giao. Theo đó, UBND huyện Bình Sơn đã ban hành Công văn số 331/UBND ngày 25/02/2019 về việc hỗ trợ kinh phí và tăng cường công tác quản lý Nhà nước đối với các hội trên địa bàn huyện và Công văn số 2566/UBND ngày 08/10/2019 về việc hỗ trợ kinh phí đối với các hội có tính chất đặc thù.

- Cấp huyện: Toàn huyện có 10 hội hoạt động (gồm: *Hội Luật gia, Hội Người cao tuổi, Hội Người mù, Hội Đông y, Hội Nạn nhân chất độc da cam/Dioxin, Hội Cựu TNXP, Hội Khuyến học, Hội Từ yêu nước, Hội Chữ thập đỏ và Hội Cựu giáo chức*) được phân bổ 28 người làm việc.

- Cấp xã: 22/22 xã, thị trấn thuộc huyện đều có 7 hội tổ chức hội hoạt động (gồm: *Hội Người cao tuổi, Hội Nạn nhân chất độc da cam/Dioxin, Hội Cựu TNXP, Hội Khuyến học, Hội Từ yêu nước, Hội Chữ thập đỏ, Hội Cựu giáo chức*) được phân bổ 154 người làm việc.

2.2.9. Tổ chức thực hiện việc sắp xếp, kiện toàn, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã chưa đủ tiêu chuẩn theo quy định của pháp luật; sắp xếp, sáp nhập các thôn, tổ dân phố không bảo đảm tiêu chuẩn theo quy định của Nhà nước.

- Thực hiện Nghị quyết số 867/NQ-UBTVQH14, ngày 10/01/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc tỉnh Quảng Ngãi. Huyện Bình Sơn đã sáp nhập các đơn vị hành chính gồm: xã Bình Thới nhập vào thị trấn Châu Ô; xã Bình Thanh Đông và xã Bình Thanh Tây sáp nhập thành xã Bình Thanh; xã Bình Tân và xã Bình Phú sáp nhập thành xã Bình Tân Phú. Sau khi thực hiện sáp nhập huyện Bình Sơn còn lại 22 xã, thị trấn (giảm 03 xã so với trước khi thực hiện sáp nhập).

- Thực hiện Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về việc sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. UBND huyện Bình Sơn đã ban hành Công văn số 2043/UBND ngày 14/8/2019 về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND tỉnh, theo đó đã chỉ đạo UBND 05 xã: Bình Minh, Bình Hòa, Bình Phú, Bình Dương và Bình An triển khai thực hiện theo đúng quy định. Đồng thời qua thực hiện sáp nhập, củng cố các thôn, huyện Bình Sơn đã giảm 06 thôn so với thời điểm chưa thực hiện củng cố.

2.2.10. Giảm số lượng đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp; giảm số lượng Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân cấp huyện

Thực hiện của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019, trong nhiệm kỳ 2021-2026, giảm số lượng đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp và số lượng Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân cấp huyện cụ thể:

- Đối với số lượng đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp: Số lượng đại biểu Hội đồng nhân dân ở cấp huyện nhiệm kỳ 2016-2021: 40 đại biểu, nhiệm kỳ 2021-2026: 35 đại biểu, giảm 5 đại biểu; Số lượng đại biểu Hội đồng nhân dân ở cấp xã nhiệm kỳ 2016-2021: 644 đại biểu, nhiệm kỳ 2021-2026: 558 đại biểu, giảm 86 đại biểu.

- Đối với việc giảm số Phó Chủ tịch HĐND cấp huyện nhiệm kỳ 2016-2021 là 02 người, nhiệm kỳ 2021-2026 là 01 người, giảm 01 Phó Chủ tịch HĐND huyện.

3. Đánh giá

3.1. Ưu điểm

Nhìn chung, qua thực hiện Nghị quyết số 18 các cơ quan, đơn vị sáp nhập đã đi vào hoạt động ổn định, cơ bản đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ được giao. Các cơ quan có chức năng, nhiệm vụ có tính chất tương đồng từng bước được hợp nhất nhằm giảm đầu mối thực hiện nhiệm vụ, nhờ đó công tác chỉ đạo, tham mưu thực hiện nhiệm vụ được nhanh chóng và toàn diện hơn, cụ thể:

- Đối với mô hình hợp nhất các cơ quan khối Đảng và khối hành chính Nhà nước (Văn Phòng huyện, cơ quan Tổ chức Nội vụ huyện, cơ quan UBKT-Thanh tra):

Sau khi hợp nhất, các cơ quan sáp nhập đi vào hoạt động ổn định, cơ bản đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ được giao; bảo đảm vai trò lãnh đạo toàn diện của Đảng, hiệu quả quản lý của Nhà nước; nguyên tắc tổ chức, hoạt động kỷ luật, kỷ cương của Đảng và Nhà nước được giữ vững; Công tác chỉ đạo, điều hành, triển khai thực hiện nhiệm vụ của thủ trưởng và lãnh đạo cơ bản đảm bảo, đồng bộ, thống nhất theo quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước, tinh thần trách nhiệm của cán bộ, công chức nhất là người đứng đầu được nâng lên. Một số chức năng, nhiệm vụ có tính chất tương đồng từng bước được hợp nhất nhằm giảm đầu mối bên trong, giảm tầng nấc như: công tác tham mưu, chỉ đạo thực hiện và đôn đốc các cơ quan, ban ngành, các tổ chức chính trị xã hội, các địa phương triển khai thực hiện nhiệm vụ do lãnh đạo Huyện ủy, HĐND, UBND huyện giao; tham mưu chương trình công tác, sắp xếp lịch làm việc, công tác phục vụ hội họp, bố trí phương tiện thuận lợi, hợp lý, tiết kiệm hơn; tham mưu xử lý, chỉ đạo giải quyết đơn thư của công dân đến lãnh đạo Huyện ủy, UBND huyện nhanh hơn, theo dõi sát hơn, cụ thể hơn (Văn Phòng). Tham mưu công tác cán bộ, chính sách cán bộ...(cơ quan Tổ chức -Nội vụ). Tham mưu công tác kiểm tra, thanh tra, xử lý kỷ luật cán bộ đảng viên (cơ quan UBKT - Thanh tra). Giảm 03 phòng ban, 06 biên chế (03 cấp phó). Chế độ chính sách đối với cán công chức cơ bản ổn định, cán bộ, công chức khối nhà nước sau khi sáp nhập được hưởng chế độ phụ cấp công tác Đảng 30%, cán bộ, công chức thanh tra được hưởng phụ cấp trách

nhiệm theo nghề là 25%; sau khi hợp nhất được hưởng thêm 5%, bằng phụ cấp công tác Đảng là 30%. Cán bộ công chức kiêm nhiệm nhiều nhiệm vụ hơn đòi hỏi cán bộ công chức phải nêu cao hơn nữa tinh thần trách nhiệm, nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ, sáng tạo, đổi mới phương pháp làm việc hiệu quả, khoa học hơn để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được phân công.

- Đối với các đơn vị hành chính cấp xã: khi thực hiện sáp nhập đơn vị hành chính, quy mô đơn vị hành chính rộng hơn so với trước, góp phần tinh gọn, nâng cao hiệu lực hiệu quả hoạt động của bộ máy hành chính nhà nước, giảm đầu mối, thủ tục hành chính ở cấp xã trên địa bàn huyện.

3.2. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những thuận lợi như đã nêu trên, qua 05 năm thực hiện Nghị quyết số 18 vẫn còn một số tồn tại, hạn chế sau:

- Biên chế theo đề án sáp nhập ít, không đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ tại các cơ quan. Theo Đề án sáp nhập, các cơ quan phải giảm số lượng cấp phó, giảm biên chế, giảm bộ phận phục vụ theo lộ trình nên rất khó khăn trong việc triển khai thực hiện nhiệm vụ với đặc thù huyện Bình Sơn là huyện lớn, địa bàn rộng, dân số đông, có Khu kinh tế Dung Quất với nhiều công trình dự án của Trung ương, của tỉnh đang hoạt động, áp lực của công tác giải phóng mặt bằng, tái định cư, tình hình an ninh trật tự phức tạp, tình trạng đơn thư, khiếu kiện của công dân ngày một nhiều.

- Việc sắp xếp, bố trí, phân công công tác cho cán bộ, công chức còn lúng túng do chưa có hướng dẫn cụ thể. Thẩm quyền làm việc và chế độ làm việc của các cơ quan khối Đảng và khối nhà nước không giống nhau nên lúng túng trong công tác điều hành cụ thể là thẩm quyền của Chủ nhiệm Ủy ban kiểm tra, Trưởng Ban tổ chức Huyện ủy theo Điều lệ Đảng, làm việc theo chế độ tập thể; Chánh Thanh tra, Trưởng Phòng Nội vụ theo Luật Thanh tra, Luật Cán bộ, chức làm việc theo chế độ thủ trưởng; nên khi tổ chức triển khai thực hiện nhiệm vụ của cơ quan còn lúng túng do vừa mang tính tham mưu, giúp việc cho Huyện ủy, Ban Thường vụ Huyện ủy, vừa chấp hành chấp hành đối với lãnh đạo UBND huyện.

- Thể thức văn bản của các cơ quan sáp nhập bất cập, đến nay chưa có hướng dẫn cụ thể về thể thức văn bản. Các cơ quan sáp nhập có chức năng, nhiệm vụ vừa tham mưu, giúp việc cho Huyện ủy, Ban Thường vụ Huyện ủy, Thường trực Huyện thực hiện thể thức văn bản theo hệ thống văn bản Đảng, vừa tham mưu cho HĐND, UBND huyện thực hiện văn bản theo hệ thống văn bản Nhà nước. Khuôn dấu theo thể thức Nhà nước sử dụng cho văn bản thể thức của khối Đảng là không phù hợp, bất cập, văn bản của Ủy ban kiểm tra Huyện ủy sử dụng chung khuôn dấu của Cơ quan Ủy ban kiểm tra - Thanh tra là không đúng với quy định. Các cơ quan phải sử dụng 02 hệ thống số văn bản song song (*theo nhiệm kỳ của Đảng và theo nhiệm kỳ của chính quyền*) nên không khoa học, khó khăn cho bộ phận tham mưu và bộ phận văn thư.

- Đối với công tác bố trí, sắp xếp các chức danh cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách:

Sau khi thực hiện sáp nhập, UBND các xã đã xây dựng phương án bố trí, sắp xếp đối với cán bộ, công chức trình UBND huyện phê duyệt. Vì vậy đến nay việc sắp xếp, bố trí công tác đối với các chức danh cán bộ, công chức tại các xã, thị trấn sáp nhập đã tương đối ổn định. Tuy nhiên, đến nay huyện Bình Sơn vẫn còn 01 trường hợp cán bộ là Trưởng các Hội đoàn thể sau khi thực hiện sáp nhập vẫn chưa bố trí được công tác, lý do: thực hiện Thông tư 13/2019/TT-BNV ngày 06/11/2019 của Bộ Nội vụ, trường hợp này chưa đảm bảo thời gian công tác 60 tháng ở vị trí cán bộ cấp xã nên không đảm bảo tiêu chuẩn.

Đối với công tác bố trí, sắp xếp các chức danh cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, hiện nay đang gặp nhiều khó khăn. Vì khi thực hiện Nghị định số 34 và thực hiện bố trí công an chính quy về công tác tại xã, số lượng cán bộ, công chức của toàn huyện đã hết biên chế so với quy định, do đó nếu chuyển số cán bộ, công chức tại các đơn vị hành chính sáp nhập sang đơn vị khác sẽ không còn biên chế để bố trí công tác.

Đối với người hoạt động không chuyên trách: Hiện nay chính sách nghỉ việc hưởng chính sách dôi dư đối với người hoạt động không chuyên trách chỉ áp dụng đến cấp xã, trong khi đó nhu cầu xin nghỉ việc đối với người hoạt động không chuyên trách làm việc ở thôn, tổ dân phố nhiều nhưng không thuộc đối tượng áp dụng nên không khuyến khích người hoạt động không chuyên trách tự nguyện xin nghỉ việc. Bên cạnh đó, đa số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã xin nghỉ việc đều trẻ, đã được địa phương cử đào tạo để tạo nguồn cán bộ cho địa phương, do đó sẽ khó khăn cho các địa phương trong việc xây dựng nguồn cán bộ cho các nhiệm kỳ tiếp theo.

- Đối với việc bố trí, sắp xếp địa điểm làm việc, nhất là Trạm Y tế tại các xã. Vì hiện nay đang thực hiện 01 Trạm Y tế tại các đơn vị hành chính sáp nhập, trong khi đó khoảng cách địa lý xa sẽ gây khó khăn cho người già, trẻ em trong công tác khám chữa bệnh ban đầu.

3.3. Nguyên nhân

- Chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể của các cấp có thẩm quyền về việc quy định chức năng, nhiệm vụ quyền hạn và vị trí việc làm của các tổ chức sau khi hợp nhất, sáp nhập.

- Chế độ, chính sách khi giải quyết tinh giản biên chế đối với cán bộ, công chức dôi dư do sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính chưa đáp ứng được nguyện vọng của cán bộ, công chức ở đơn vị hành chính cấp thực hiện sắp xếp, sáp nhập.

4. Bài học kinh nghiệm

Từ việc đánh giá những thuận lợi, vướng mắc trong quá trình triển khai thí điểm từng mô hình, UBND huyện Bình Sơn rút ra những bài học kinh nghiệm sau:

- *Một là*, Làm tốt công tác tuyên truyền, quán triệt Nghị quyết 18 tạo sự đồng thuận, thống nhất nhận thức trong cán bộ đảng viên và nhân dân về quan điểm, mục tiêu của việc sắp xếp tổ chức, bộ máy, tinh giản biên chế, từ đó quyết tâm triển khai thực hiện đạt kết quả.

- *Hai là*, Phải khảo sát, đánh giá kỹ thực trạng để xây dựng đề án; có phương án kế hoạch, lộ trình thực hiện cụ thể phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, tổ chức sơ kết đánh giá từng bước để giải quyết các vướng mắc, khó khăn trong quá trình thực hiện.

- *Ba là*, Phải có đủ điều kiện cơ sở vật chất, nguồn lực cần thiết, cơ chế chính sách đặc thù, đảm bảo cho quá trình hoạt động tương đối ổn định của các mô hình.

- *Bốn là*, Các tổ chức, cá nhân phải có quyết tâm cao, phải mạnh dạn đổi mới, bên cạnh việc phát huy các yếu tố tích cực cần tìm giải pháp hiệu quả để khắc phục, kịp thời kiến nghị những vướng mắc, khó khăn trước mắt với các cơ quan có thẩm quyền.

Trên đây là Báo cáo sơ kết 05 năm thực hiện Nghị quyết số 18 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. UBND huyện kính báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Huyện ủy;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Cơ quan Tổ chức - Nội vụ huyện;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Võ Văn Đồng