

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Đặng Văn Thìn, hiện
thường trú ở thôn Bình An Nội, xã Bình Chánh,
huyện Bình Sơn (lần đầu)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN BÌNH SƠN

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

Căn cứ Luật Tố tụng hành chính ngày 25/11/2015;

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011; Nghị định số 124/2020/NĐ-CP
ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi
hành luật khiếu nại;*

*Xét nội dung khiếu nại của ông Đặng Văn Thìn, ở thôn Bình An Nội, xã
Bình Chánh tại đơn ghi ngày 04/6/2020 và biên bản làm việc ngày 14/4/2021,
ngày 11/11/2021;*

Theo Báo cáo số 97/BC-UBKT-TTH ngày 25/11/2021 của Cơ quan Ủy
ban Kiểm tra – Thanh tra huyện về kết quả xác minh, kết luận nội dung khiếu nại
của ông Đặng Văn Thìn với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại:

Tại đơn ghi ngày 04/6/2020 và biên bản làm việc ngày 14/4/2021, ngày
11/11/2021, ông Đặng Văn Thìn khiếu nại các Quyết định số 3735/QĐ-UBND
ngày 27/12/2014; Quyết định số 4616/QĐ-UBND ngày 29/12/2014; Quyết định
số 1934/QĐ-UBND ngày 19/8/2015 và Quyết định số 283/QĐ-UBND ngày
21/02/2017 của UBND huyện Bình Sơn về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông
Đặng Văn Thìn khi thu hồi đất để thực hiện Dự án tuyến đường Trì Bình – cảng
Dung Quất; trong đó, hỗ trợ nhà ở, vật kiến trúc với tỷ lệ 80% là không đúng
theo quy định tại Điều 24 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của
Chính phủ, vì nhà ở và vật kiến trúc của hộ Ông được phép xây dựng trên đất đủ
điều kiện bồi thường; yêu cầu bồi thường, hỗ trợ nhà ở và vật kiến trúc có tỷ lệ
100%.

II. Kết quả thẩm tra, xác minh nội dung khiếu nại cho thấy:

- Hộ ông Đặng Văn Thìn đang quản lý, sử dụng thửa đất số 49, tờ bản đồ số 70, bản đồ chỉnh lý năm 2011 (*để phục vụ Dự án tuyến đường Trì Bình – cảng Dung Quất được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 09/11/2011*), xã Bình Chánh có nguồn gốc nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất (*không có nhà ở*) từ bà Nguyễn Thị Tình với diện tích 400m² vào ngày 22/6/2007; đã được cấp GCN QSDĐ có số vào sổ “CH” 00125 ngày 24/8/2010 (*thuộc thửa đất số 47, diện tích 360m², tờ bản đồ số 70, xã Bình Chánh*). Đến năm 2010, ông Đặng Văn Thìn xây dựng nhà ở tại thửa đất trên để sử dụng vào mục đích khám, chữa bệnh đông y.

- Được sự thống nhất của UBND tỉnh Quảng Ngãi (*tại Công văn số 2950/UBND-CNXD ngày 07/10/2010*) và theo đề nghị của Ban quản lý Khu Kinh tế Dung Quất (*tại Công văn số 1171/BQL-PTQĐ ngày 07/10/2010*), UBND huyện Bình Sơn ban hành Thông báo số 198/TB-UBND ngày 13/10/2010 về việc thu hồi đất để xây dựng Dự án đường Trì Bình – cảng Dung Quất (*do Ban quản lý Khu Kinh tế Dung Quất làm Chủ đầu tư*).

Cũng trong thời gian từ ngày 13/8/2010 đến ngày 15/10/2010, hộ ông Đặng Văn Thìn có hành vi “*coi nói, xây dựng mới nhà, cửa vật kiến trúc trong vùng quy hoạch để xây dựng dự án tuyến đường Trì Bình – cảng Dung Quất sau thời điểm công bố chủ trương thu hồi đất, thuộc hành vi vi phạm hành chính trong sử dụng đất được quy định tại khoản 5 Điều 9 Nghị định số 182/2004/NĐ-CP của Chính phủ*” và UBND xã Bình Chánh đã lập biên bản vi phạm hành chính ngày 13/12/2010.

Trung tâm Phát triển quỹ đất Dung Quất (*nay là Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Bình Sơn*) phối hợp với UBND xã Bình Chánh niêm yết công khai Thông báo thu hồi đất; tổ chức họp dân và tiến hành kiểm kê, lập phương án bồi thường dự kiến trình UBND huyện phê duyệt theo quy định của pháp luật tại các Quyết định số 2483/QĐ-UBND ngày 19/12/2013; Quyết định số 2461/QĐ-UBND ngày 27/11/2014 và phê duyệt bổ sung tại Quyết định số 2088/QĐ-UBND ngày 04/8/2015 (*sau khi UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Thông báo số 193/TB-UBND ngày 09/07/2015 thống nhất chủ trương nâng mức hỗ trợ từ 20% lên 80% đối với Phương án bồi thường được phê duyệt năm 2014 trên địa bàn Khu kinh tế Dung Quất*); theo đó, cơ chế bồi thường, hỗ trợ thực hiện Dự án trên áp dụng quy định tại Quyết định số 08/2013/QĐ-UBND ngày 28/01/2013 của UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

- Ngày 28/12/2012, UBND huyện ban hành Quyết định số 1216/QĐ-UBND thu hồi diện tích đất 301m² do hộ ông Đặng Văn Thìn đang sử dụng để thực hiện Dự án tuyến đường Trì Bình – cảng Dung Quất. Tại Biên bản kiểm kê ngày 28/8/2011, ông Đặng Văn Thìn (*vợ là bà Ao Thị Thùy Tuyết*) kê khai thời

điểm xây dựng nhà ở và các công trình khác trên đất vào từ ngày 13/8/2010 – 15/10/2010. Biên bản trên là cơ sở để tính toán, áp giá và lập Phương án bồi thường, đã được các thành phần tham gia, UBND xã Bình Chánh và đại diện hộ gia đình là ông Đặng Văn Thìn thống nhất ký xác nhận.

Như vậy, thời điểm xây dựng nhà ở và vật kiến trúc nằm trong Dự án tuyến đường Trì Bình – cảng Dung Quất của hộ ông Đặng Văn Thìn là từ ngày 13/8/2010 – 15/10/2010, tức là sau ngày 01/7/2004 và vi phạm quy hoạch Khu Kinh tế Dung Quất đã được công bố, cấm mốc vào tháng 5/2000 (*Xã Bình Chánh nằm trong phạm vi 10.300 hecta thuộc quy hoạch Khu Kinh tế Dung Quất đã được Ban quản lý Khu Kinh tế Dung Quất công bố, cấm mốc vào tháng 5 năm 2000 theo Quyết định 207/TTg ngày 11/4/1996 của Thủ tướng Chính phủ*).

Căn cứ quy định tại điểm c khoản 2 Điều 12 Quyết định số 08/2013/QĐ-UBND ngày 28/01/2013 của UBND tỉnh ban hành quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi: “Nhà, công trình xây dựng trên đất ở từ ngày 01/7/2004 trở về sau, mà tại thời điểm xây dựng vi phạm quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được cấp có thẩm quyền công bố và cấm mốc hoặc vi phạm hành lang bảo vệ công trình thì được hỗ trợ bằng 20% mức bồi thường theo quy định tại điều 24 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP”; UBND huyện ban hành Quyết định số 3735/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 và Quyết định số 4616/QĐ-UBND ngày 29/12/2014 về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Đặng Văn Thìn; trong đó, hỗ trợ tỷ lệ 20% đối với nhà cửa, vật kiến trúc được xây dựng sau ngày 01/7/2004 có số tiền 160.488.364 đồng là đúng quy định của pháp luật.

- Tuy nhiên, qua xem xét điều kiện thực tế về nhu cầu cải thiện, ổn định cuộc sống của các hộ dân trong vùng dự án Khu Kinh tế Dung Quất, UBND tỉnh thống nhất nâng mức hỗ trợ về nhà cửa, vật kiến trúc từ 20% lên 80% đối với các Phương án bồi thường được phê duyệt năm 2014 trên địa bàn Khu kinh tế Dung Quất tại Thông báo số 193/TB-UBND ngày 09/7/2015 (*theo đề nghị của Ban Quản lý Khu Kinh tế Dung Quất và Sở Tài nguyên và Môi trường*). Trên cơ sở đó, UBND huyện tiếp tục phê duyệt bổ sung phương án và ban hành Quyết định số 1934/QĐ-UBND ngày 19/8/2015 bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Đặng Văn Thìn có số tiền 430.383.032 đồng (*nâng tỷ lệ hỗ trợ từ 20% lên 80% đối với nhà cửa, vật kiến trúc*).

Như vậy, hộ ông Đặng Văn Thìn được hỗ trợ nhà cửa, vật kiến trúc xây dựng sau ngày 01/7/2004 với tỷ lệ 80% có tổng số tiền 590.871.396 đồng.

- Mặt khác, căn cứ khoản 2 Điều 92 Luật Đất đai năm 2013 quy định các trường hợp Nhà nước thu hồi đất không được bồi thường tài sản gắn liền với đất: “Tài sản gắn liền với đất được tạo lập trái quy định của pháp luật hoặc tạo lập từ sau khi có thông báo thu hồi đất của cơ quan nhà nước có thẩm quyền” thì hộ

ông Đặng Văn Thìn không đủ điều kiện bồi thường đối với vật kiến trúc được xây dựng sau ngày 13/10/2010 (*thời điểm UBND huyện ban hành Thông báo thu hồi đất*). Tuy nhiên, UBND huyện vẫn xem xét, bồi thường và hỗ trợ nhà ở và vật kiến trúc với tỷ lệ 80% là đã xem xét, tạo điều kiện cho hộ dân đảm bảo ổn định cuộc sống.

Việc UBND huyện căn cứ Biên bản kiểm kê ngày 28/8/2011 và Biên bản vi phạm hành chính do UBND xã Bình Chánh lập ngày 13/12/2010 (*đã được hộ dân ký xác nhận*) để xác định thời điểm xây dựng nhà và vật kiến trúc của hộ ông Đặng Văn Thìn vào năm 2010 (*tức là sau ngày 01/7/2004 và sau thời điểm công bố quy hoạch Khu Kinh tế Dung Quất vào tháng 5/2000*) và ban hành các Quyết định số 3735/QĐ-UBND ngày 27/12/2014; Quyết định số 4616/QĐ-UBND ngày 29/12/2014; Quyết định số 1934/QĐ-UBND ngày 19/8/2015 và Quyết định số 283/QĐ-UBND ngày 21/02/2017 bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Đặng Văn Thìn, trong đó, nâng tỷ lệ hỗ trợ đối với nhà cửa, vật kiến trúc từ 20% lên 80%, hỗ trợ ổn định đời sống là đúng quy định của pháp luật tại thời điểm thu hồi đất và đã xem xét, giải quyết tạo điều kiện cho hộ dân ổn định cuộc sống.

Nội dung khiếu nại của ông Đặng Văn Thìn yêu cầu bồi thường với tỷ lệ 100% về nhà cửa, vật kiến trúc theo quy định tại Điều 24 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP của Chính phủ là không có cơ sở xem xét.

III. Kết quả đối thoại:

Tại biên bản đối thoại ngày 19/11/2021, ông Đặng Văn Thìn không thống nhất với kết quả xác minh, kết luận của Cơ quan Ủy ban Kiểm tra – Thanh tra huyện nhưng không cung cấp thêm được tài liệu, bằng chứng nào khác so với các thông tin, tài liệu đã có trong hồ sơ khiếu nại; đồng thời tiếp tục yêu cầu bồi thường, hỗ trợ 100% đối với nhà cửa, vật kiến trúc cho hộ Ông.

IV. Kết luận:

Qua tình tiết diễn biến sự việc nêu trên, cho thấy:

- Việc UBND huyện Bình Sơn ban hành các Quyết định số 3735/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 về việc bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Đặng Văn Thìn; Quyết định số 4616/QĐ-UBND ngày 29/12/2014 về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Đặng Văn Thìn; Quyết định số 1934/QĐ-UBND ngày 19/8/2015 về việc bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Đặng Văn Thìn và Quyết định số 283/QĐ-UBND ngày 21/02/2017 về việc bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Đặng Văn Thìn là đúng quy định tại Quyết định số 08/2013/QĐ-UBND ngày 28/01/2013 của UBND tỉnh và đã xem xét, tạo điều kiện cho hộ ông Đặng Văn Thìn ổn định cuộc sống đảm bảo quy định.

- Nội dung khiếu nại của ông Đặng Văn Thìn là không đúng nên không có cơ sở xem xét.

Căn cứ quy định của Luật Khiếu nại năm 2011; Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

1. Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Đặng Văn Thìn tại đơn ghi ngày 04/6/2020 và biên bản làm việc ngày 14/4/2021, ngày 11/11/2021 có nội dung khiếu nại các Quyết định số 3735/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND huyện bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Đặng Văn Thìn; Quyết định số 4616/QĐ-UBND ngày 29/12/2014 của UBND huyện bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Đặng Văn Thìn; Quyết định số 1934/QĐ-UBND ngày 19/8/2015 của UBND huyện bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Đặng Văn Thìn và Quyết định số 283/QĐ-UBND ngày 21/02/2017 của UBND huyện bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Đặng Văn Thìn.

2. Giữ nguyên nội dung các Quyết định số 3735/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND huyện bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Đặng Văn Thìn; Quyết định số 4616/QĐ-UBND ngày 29/12/2014 của UBND huyện bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Đặng Văn Thìn; Quyết định số 1934/QĐ-UBND ngày 19/8/2015 của UBND huyện bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Đặng Văn Thìn và Quyết định số 283/QĐ-UBND ngày 21/02/2017 của UBND huyện bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Đặng Văn Thìn vì đã đúng quy định của pháp luật.

Điều 2. Tổ chức thực hiện:

1. Chủ tịch UBND xã Bình Chánh có trách nhiệm:

a) Lập thủ tục bàn giao Quyết định này cho ông Đặng Văn Thìn trong thời hạn 03 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định.

b) Báo cáo Ủy ban nhân dân huyện, Cơ quan Ủy ban Kiểm tra - Thanh tra huyện kết quả tổ chức thực hiện theo quy định.

2. Giao Trưởng Cơ quan Ủy ban Kiểm tra - Thanh tra huyện có trách nhiệm kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Quyết định này, báo cáo kết quả cho UBND huyện biết, chỉ đạo.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Đặng Văn Thìn không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn thì có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi hoặc khởi kiện tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng huyện, Trưởng Cơ quan Ủy ban Kiểm tra – Thanh tra huyện, Chánh Thanh tra, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND xã Bình Chánh, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cá nhân liên quan và ông Đặng Văn Thìn chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- TT Huyện ủy; TT HĐND huyện;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Phòng TN&MT huyện;
- Ban quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi;
- Trung tâm PTQĐ huyện;
- VPH: CVP, CVNC;
- Cổng thông tin điện tử huyện;
- Lưu: VT, HS.

CHỦ TỊCH

Võ Văn Đông