

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
HUYỆN BÌNH SƠN**

Số: /UBND-TNMT

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bình Sơn, ngày tháng năm 2021

V/v tham vấn xử lý vi phạm  
hành chính liên quan đến việc  
tập kết đất, đá trong Nhà máy  
sản xuất nhiên liệu sinh học  
Bio Ethanol Dung Quất

Kính gửi:

- Sở Tư pháp;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Xây dựng;
- Thanh tra tỉnh.

UBND huyện Bình Sơn nhận được thông tin phản ánh của Nhân dân về việc có một khối lượng lớn đất, đá (chưa rõ nguồn gốc) được đổ thải, tập kết trái phép trong Nhà máy sản xuất nhiên liệu sinh học (Bio Ethanol) Dung Quất, xã Bình Thuận, huyện Bình Sơn có khả năng gây mất an toàn, dễ sạt lở, ảnh hưởng đến tính mạng của người dân sinh sống giáp ranh khu vực đổ thải.

Ngày 27/7/2021, UBND huyện đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn phối hợp với chính quyền địa phương, Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi và các đơn vị liên quan tổ chức kiểm tra thực tế hiện trường, xác minh để làm rõ thông tin phản ánh.

**1. Kết quả xác minh làm việc:**

***a. Trình bày của Công ty Cổ phần nhiên liệu sinh học dầu khí Miền Trung***

Dự án Nhà máy sản xuất nhiên liệu sinh học Dung Quất, xã Bình Thuận huyện Bình Sơn của Công ty Cổ phần nhiên liệu sinh học dầu khí Miền Trung được Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp tỉnh Quảng Ngãi (gọi tắt là Ban Quản lý) cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư mã số 6763632811 ngày 11/9/2008, được điều chỉnh 04 lần (lần 04 vào ngày 18/9/2018), được Ban quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các khu công nghiệp Quảng Ngãi cho thuê đất tại các Quyết định số 177/QĐ-BQL ngày 25/6/2009 với diện tích 14,78 ha và cấp đất bổ sung tại Quyết định số 34/QĐ-BQL ngày 22/01/2019, hợp đồng thuê đất số 07/HĐTĐ ngày 20/3/2019 với diện tích 6,46 ha với mục tiêu sản xuất Bio – Ethanol để phối trộn với xăng thương phẩm sử dụng làm nhiên liệu cho động cơ, sản xuất thức ăn gia súc, sản xuất phân phối và xuất khẩu khí CO<sub>2</sub> (thu được từ công đoạn lên men).

Công ty Cổ phần nhiên liệu sinh học dầu khí Miền Trung đã thực hiện xây dựng nhà máy vào năm 2009, đã đền bù giải phóng mặt bằng giai đoạn 2 nhưng chưa thực hiện mở rộng. Phần diện tích 6,46 ha giai đoạn 2 được Công ty dự kiến sử dụng làm hồ Biogas và bãi chứa phân vi sinh.

***b. Về hợp đồng giữa Công ty Cổ phần nhiên liệu sinh học dầu khí Miền Trung và Công ty TNHH Lý Tuấn:***

Qua xác minh cho thấy, vị trí đồ vật liệu (đá thải) trong Nhà máy sản xuất nhiên liệu sinh học Bio Ethanol Dung Quất theo quy hoạch nhà máy là bãi chứa phân vi sinh nhưng chưa đầu tư xây dựng; theo báo cáo của Lãnh đạo Công ty Cổ phần nhiên liệu sinh học dầu khí Miền Trung vì tình hình khó khăn nên hiện nay chưa được bố trí và phân bổ vốn để thực hiện, vì vậy trong thời gian này, để giải quyết khó khăn chung vì dịch bệnh covid 19 và xem xét nhu cầu, hai bên đã phát sinh hợp đồng 09/2021/HĐ-BSR-BF-LT ngày 30/6/2021 cho lưu chứa tạm trong khoảng thời gian 02 năm kể từ ngày ký hợp đồng, diện tích thuê để chứa đá Loca (khoảng 1ha), đồng thời yêu cầu bên lưu chứa phải đảm bảo các vấn đề về môi trường, bụi, an toàn,...; Nguồn gốc vật liệu (đá loca) đồ chứa tại đây được Công ty Cổ phần thép Hòa Phát thống nhất cho Công ty TNHH Lý Tuấn vận chuyển, lưu chứa và được lấy từ dự án Khu liên hợp sản xuất gang thép Hòa Phát Dung Quất 1 (đã được UBND tỉnh cho phép Công ty Cổ phần thép Hòa Phát Dung Quất khai thác đá làm vật liệu xây dựng thông thường và khai thác đất làm vật liệu san lấp bằng phương pháp lộ thiên trong diện tích khu vực Đồi Sáo mở rộng thuộc dự án Khu liên hợp sản xuất gang thép Hòa Phát Dung Quất, xã Bình Đông và xã Bình Thuận, huyện Bình Sơn với trữ lượng khoáng sản đá làm vật liệu xây dựng: 1.169.460 m<sup>3</sup>, đất làm vật liệu san lấp: 222.442 m<sup>3</sup> nhằm để xây dựng Khu liên hợp Hòa Phát Dung Quất 1 và để chuyển giao ra bên ngoài tại Giấy phép số 33/GP-UBND ngày 22/6/2020).

***c. Quan điểm của Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi:***

Ngày 30/7/2021, Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi (sau đây gọi là Ban Quản lý) đã phát hành Công văn số 1472/BQL-TNMT về việc ý kiến đối với tập kết, lưu chứa đất, đá trên mặt bằng dự án Nhà máy Bio Ethanol; theo đó Ban Quản lý nhận định Công ty Cổ phần Nhiên liệu sinh học dầu khí Miền Trung thực hiện ký hợp đồng để cho thuê mặt bằng làm bãi chứa vật liệu đất đá khi chưa được cấp có thẩm quyền cho phép là trái với quy định của pháp luật; việc tập kết khối lượng đất đá lớn trên mặt bằng dự án có khả năng mất an toàn, sạt lở, ảnh hưởng đến khu vực lân cận.

Ban Quản lý đã yêu cầu Công ty Cổ phần Nhiên liệu sinh học dầu khí Miền Trung dừng ngay việc tập kết, lưu chứa đất đá tại vị trí nêu trên, không thực hiện cho thuê bãi chứa khi chưa được cấp có thẩm quyền cho phép và thực hiện dự án theo đúng mục tiêu, quy mô ghi trong giấy chứng nhận đăng ký đầu tư đã được cấp; đồng thời yêu cầu thực hiện các biện pháp nhằm khôi phục hiện

trạng mặt bằng dự án, bảo đảm an toàn, bảo vệ môi trường, tránh xảy ra tình trạng sạt lở, làm ảnh hưởng đến khu vực lân cận.

## **2. Kết quả làm việc:**

Qua làm việc, kết quả giải trình của Công ty Cổ phần thép Hòa Phát Dung Quất, Công ty Cổ phần Nhiên liệu sinh học dầu khí miền Trung, Công ty TNHH Lý Tuấn, ý kiến của các đơn vị có liên quan, cuộc họp đã thống nhất một số nội dung:

- Đối với đơn vị thuê hoạt động lưu chứa (Công ty TNHH Lý Tuấn): Trước mắt phối hợp ngay với Công ty Cổ phần Nhiên liệu sinh học dầu khí Miền Trung, tổ chức khắc phục đưa khu vực trên về trạng thái an toàn, chống sạt lở khi mưa đến (lưu ý phải có sự chứng kiến, thống nhất của UBND xã Bình Thuận), đồng thời báo cáo về cơ quan nhà nước có thẩm quyền để xem xét, xử lý; ngoài ra Công ty TNHH Lý Tuấn có trách nhiệm liên hệ với nhân dân để có sự cam kết về vấn đề an toàn trong thực hiện lưu chứa, vật liệu và chịu trách nhiệm nếu để xảy ra sự cố ảnh hưởng đến tài sản, tính mạng của hộ dân sinh sống trong khu vực.

- Công ty Cổ phần thép Hòa Phát Dung Quất phải kiểm soát chặt chẽ các đơn vị, nhà thầu thi công được Công ty cung cấp vật liệu về hồ sơ pháp lý nơi đổ để tránh tình trạng đổ thải tràn lan gây ảnh hưởng đến việc quản lý, sử dụng đất, khoáng sản của địa phương (lưu ý kể cả các đơn vị khác đang thực hiện tiếp nhận vật liệu từ Hòa Phát).

- Công ty Cổ phần nhiên liệu sinh học dầu khí Miền Trung có trách nhiệm báo cáo cụ thể về tình hình lưu chứa, quá trình khắc phục, nhu cầu lưu chứa, việc khắc phục cũng như kiến nghị, đề xuất hướng xử lý,... gửi Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi (đơn vị cho thuê đất đang trực tiếp quản lý việc sử dụng đất của Nhà máy) xem xét, giải quyết. Trong khi chờ cấp có thẩm quyền xem xét giải quyết, yêu cầu Công ty Cổ phần nhiên liệu sinh học dầu khí Miền Trung, Công ty TNHH Lý Tuấn nghiêm túc chấp hành các yêu cầu của cơ quan chức năng.

## **3. Việc chấp hành chỉ đạo của UBND huyện và Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi:**

Sau khi được cơ quan chức năng yêu cầu dừng việc đổ vật liệu vào khu vực Nhà máy sản xuất nhiên liệu sinh học Dung Quất, Công ty Cổ phần thép Hòa Phát và Công ty TNHH Lý Tuấn đã chấp hành. Các đơn vị đã cam kết kiểm tra lại hiện trạng, xử lý độ dốc mái taluy an toàn, chống sạt lở tại khu vực bãi chứa;

Công ty TNHH Lý Tuấn cũng đã thông tin khắc phục hạ cao trình bãi chứa, đồng thời làm việc với một số hộ dân liên kề để thông tin, lấy ý kiến (có xác nhận của một số hộ dân là đảm bảo an toàn và hình ảnh kèm theo báo cáo). Tuy nhiên chưa gửi báo cáo kèm theo xác nhận của UBND xã Bình Thuận cũng như đề xuất phương án gửi đến cơ quan chức năng để xem xét.

#### **4. Về chỉ đạo của UBND tỉnh và kết quả thực hiện theo chỉ đạo:**

Ngày 03/8/2021, Công ty Cổ phần thép Hòa Phát Dung Quất đã phát hành Công văn số 653/HPDQ-P.XD về việc tận dụng vật liệu dư thừa để sử dụng cho các dự án trong khu kinh tế Dung Quất gửi UBND tỉnh Quảng Ngãi, UBND huyện Bình Sơn và Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi, Theo đó, Công ty cổ phần thép Hòa Phát Dung Quất báo cáo nhu cầu chuyên giao khối lượng vật liệu xây dựng dư thừa (hỗn hợp dư thừa đất đá trong quá trình đào móng có thể tái sử dụng) của Hòa Phát Dung Quất hiện nay rất lớn, đồng thời Công ty đã nhận được 08 đơn vị đề xuất bãi chứa, dự án có thể tập kết vật liệu xây dựng dư thừa để tận dụng, **trong đó có mặt bằng dự án Bio Ethanol Dung Quất**. Theo kiến nghị này, UBND tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Công văn số 3964/CNXD ngày 12/8/2021 về việc giải quyết đề nghị của Công ty Cổ phần thép Công ty cổ phần thép Hòa Phát Dung Quất, thống nhất về nguyên tắc sử dụng một số bãi chứa, dự án để tập kết hoặc tiếp nhận vật liệu xây dựng dư thừa để tận dụng lại; đồng thời giao Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các khu công nghiệp Quảng Ngãi chủ trì phối hợp với các sở ngành tỉnh, Công an tỉnh, UBND huyện Bình Sơn hướng dẫn Công ty thực hiện thủ tục pháp lý song song với việc sử dụng kho bãi để đảm bảo quy định của pháp luật trong việc tập kết, mua bán vật liệu xây dựng dư thừa (nếu có); kiểm tra, giám sát chặt chẽ quá trình tập kết, lưu giữ, vận chuyển vật liệu dư thừa theo quy định.

Ngày 26/8/2021, trên cơ sở ý kiến của các cơ quan, đơn vị, Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi đã có Công văn số 1690/BQL-QLTNMT về việc tận dụng vật liệu xây dựng dư thừa để sử dụng cho các dự án trong KKT Dung Quất đã yêu cầu Công ty Cổ phần thép Hòa Phát Dung Quất lập đầy đủ các hồ sơ, thủ tục theo quy định của Luật khoáng sản và các quy định khác có liên quan, trình cơ quan quản lý Nhà nước có thẩm quyền để cấp Giấy phép khai thác khoáng sản ở khu vực có dự án đầu tư xây dựng công trình theo đúng quy định.

#### **5. Quan điểm của UBND huyện Bình Sơn và nội dung cần tham vấn:**

##### **5.1. Diễn biến vụ việc:**

Dự án Nhà máy sản xuất Bio Ethanol nhiên liệu của Công ty Cổ phần nhiên liệu sinh học dầu khí Miền Trung được Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư số 6763632811 ngày 11/9/2008 được điều chỉnh qua 4 lần và cho thuê đất tại Quyết định số 177/QĐ-BQL ngày 25/6/2009 với diện tích 14,87 ha và cấp đất bổ sung tại Quyết định số 13/QĐ-UBND ngày 22/01/2019 với diện tích 6,46 ha với mục tiêu sản xuất Bio-Ethanol để trộn với xăng thương phẩm sử dụng làm nhiên liệu cho động cơ, sản xuất thức ăn gia súc, sản xuất phân phối và xuất khẩu khí CO<sub>2</sub>. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện, Công ty Cổ phần nhiên liệu sinh học dầu khí Miền Trung thực hiện ký hợp đồng cho Công ty TNHH Lý Tuấn thuê lại với thời gian 2 năm (tại Hợp đồng số 09/2021/HĐ-BSR-BF-LT)

trên phần diện tích cấp đất bổ sung tại Quyết định số 13/QĐ-UBND ngày 22/01/2019 để làm bãi chứa vật liệu đất đá khi chưa được cấp có thẩm quyền cho phép. Việc lưu chứa tại vị trí nêu trên có khả năng gây mất an toàn, dễ sạt lở, ảnh hưởng đến tính mạng của người dân sinh sống giáp ranh khu vực đổ thải. Như vậy, các Doanh nghiệp đã thực hiện hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường trước khi Chủ tịch UBND tỉnh có chủ trương thống nhất về nguyên tắc sử dụng một số vị trí bãi chứa tại Công văn số 3964/UBND-CNXD ngày 12/8/2021.

### **5.2. Xác định hành vi vi phạm, hướng xử lý:**

Qua nghiên cứu, kiểm tra, rà soát thuộc các lĩnh vực tài nguyên và môi trường (đất đai, môi trường, tài nguyên nước và khoáng sản), lĩnh vực đầu tư, xây dựng đối chiếu với hành vi vi phạm nêu trên thì Chủ tịch UBND huyện chưa xác định được hành vi vi phạm để áp dụng xử lý đối với Công ty Cổ phần nhiên liệu sinh học dầu khí Miền Trung, Công ty TNHH Lý Tuấn và Công ty Cổ phần thép Hòa Phát Dung Quất.

### **5.3. Nội dung tham vấn, xử lý:**

Từ diễn biến nội dung nêu trên, Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn đang lúng túng trong việc xác định hành vi vi phạm để xử lý hành chính đối với các đơn vị vi phạm.

Do đó, để có cơ sở xác định hành vi vi phạm và xử lý hành vi hành chính đảm bảo theo quy định, Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn kính đề nghị Sở Tư pháp, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Thanh tra tỉnh có ý kiến tham vấn liên quan đến hành vi vi phạm của Công ty Cổ phần nhiên liệu sinh học dầu khí Miền Trung, Công ty TNHH Lý Tuấn và Công ty Cổ phần thép Hòa Phát Dung Quất phúc đáp UBND huyện Bình Sơn **trước ngày 10/11/2021** để nghiên cứu, xem xét triển khai thực hiện các bước tiếp theo.

*(Cụ thể có hồ sơ, tài liệu, văn bản của các cơ quan, đơn vị đính kèm)*

Kính đề nghị Sở Tư pháp, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Xây dựng, Thanh tra tỉnh quan tâm, phối hợp./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- CT, PCT (TNMT) UBND huyện;
- Phòng Tài nguyên và Môi trường;
- VPH: C, PCVP, CVTNMT;
- Lưu VT

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Ung Đình Hiền**