

Số: 183 /BC-UBND

Bình Sơn, ngày 07 tháng 6 năm 2019

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện công tác bồi thường, GPMB và tái định cư Dự án Nâng cấp, mở rộng Nhà máy lọc dầu Dung Quất

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh về việc tập trung giải quyết vướng mắc trong công tác bồi thường đảm bảo bàn giao mặt bằng cho Tập đoàn Dầu khí Việt Nam (PVN) xây dựng dự án Nâng cấp, mở rộng Nhà máy lọc dầu Dung Quất chậm nhất đến ngày 05/5/2019; UBND huyện Bình Sơn tổng hợp, báo cáo tình hình thực hiện công tác bồi thường, GPMB dự án Nâng cấp mở rộng Nhà máy lọc dầu Dung Quất như sau:

I. Tổng quan về dự án

Tiểu Dự án Bồi thường, hỗ trợ, tái định cư phục vụ Dự án Nâng cấp, mở rộng Nhà máy lọc dầu Dung Quất nằm trên địa bàn 02 xã: Bình Thuận và Bình Trị, được Tập đoàn Dầu khí Việt Nam phê duyệt tại Quyết định số 9195/QĐ-DKVT ngày 30/12/2015 với tổng mức đầu tư 601,3 tỷ đồng; Với tổng diện tích thu hồi 130,8ha, trong đó có 507 hộ phải di dời chỗ ở, 409 hộ phải bố trí tái định cư; Số mồ mả phải di dời là 1.396 ngôi mộ các loại. Tiểu dự án gồm 04 hạng mục sau: (1) Hạng mục bồi thường, hỗ trợ và GPMB 108,2ha; (2) 10 hạng mục hạ tầng hoàn trả phục vụ dân sinh; (3) Hạng mục Khu tái định cư Tây Bắc Vạn Tường giai đoạn 3; (4) Hạng mục nghĩa địa Bình Trị mở rộng giai đoạn 2;

II. Kết quả thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng

1. Phần mặt bằng 108,2ha

Đến nay, cơ bản đã thực hiện hoàn thành công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng diện tích 108,2ha; còn 02 ngôi nhà của ông Nguyễn Công Mai, bà Nguyễn Thị Nở đã dỡ dọn được 70%, phần còn lại tiếp tục vận động 02 hộ hoàn thành việc dỡ dọn để giao mặt bằng.

Việc giao đất tái định cư: Hiện nay số hộ dân đã nhận đất tái định cư là 372hộ/425lô/tổng số 407hộ/464 lô, còn lại 35 hộ/39 lô chưa nhận đất tái định cư do đi làm ăn xa, một số hộ cho rằng lô đất trũng thấp yêu cầu đổ thêm đất, một vài lô đất chưa đủ diện tích theo bản vẽ phân lô.

2. Phần mặt bằng 10 hạng mục hạ tầng hoàn trả phục vụ dân sinh: Ban Quản lý Dự án Nâng cấp, mở rộng Nhà máy lọc dầu Dung Quất (DQRE) đã chuyển kinh phí. Đến nay, Trung tâm Phát triển quỹ đất Dung Quất đã thực hiện chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ cho dân và đã giải quyết xong việc bồi thường các hạng mục hoàn trả phục vụ dân sinh.

3. Khu dân cư Tây Bắc Vạn Tường - giai đoạn 3 (19,35 ha): Đã hoàn thành công tác bồi thường, Ban Quản lý Tiểu dự án Nhà máy lọc dầu đã thực hiện bàn giao đất cho UBND huyện để thực hiện giao đất cho người dân khoảng 500 lô.

Hiện còn lại một số lô đất (khoảng 50 lô) chưa hoàn thành đầu tư đảm bảo hạ tầng kỹ thuật để giao cho UBND huyện thực hiện giao đất cho người dân, trong đó có một số lô đất đã được Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi điều chỉnh phân lô chi tiết để xét giao đất cho các trường hợp bị ảnh hưởng của Dự án nhưng không đủ điều kiện cấp đất tái định cư, đề nghị Ban Quản lý tiếp tục phối hợp thực hiện.

4. Nghĩa địa Bình Trị mở rộng - giai đoạn 2: Đã hoàn thành xong công tác bồi thường và xây dựng hoàn thành, đưa vào sử dụng phục vụ di dời, cải táng mộ mã GPMB Tiểu dự án.

III. Công tác tham mưu, phối hợp, chỉ đạo thực hiện của UBND huyện Bình Sơn

Phối hợp Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi tham mưu, đề nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy thành lập Tổ Công tác tại Quyết định số 944-QĐ/TU ngày 02/02/2018 giúp Ban Thường vụ Tỉnh ủy chỉ đạo và thực hiện việc tuyên truyền, vận động hỗ trợ giải phóng mặt bằng Dự án Nâng cấp, mở rộng Nhà máy Lọc dầu Dung Quất;

Tham mưu Ban Thường vụ Huyện ủy quyết định thành lập Ban Chỉ đạo thực hiện công tác bồi thường, GPMB, tái định cư để thực hiện các dự án lớn trên địa bàn Khu kinh tế Dung Quất (tại Quyết định số 3317-QĐ/HU ngày 16/3/2015, kiện toàn tại Quyết định số 537-QĐ/HU ngày 04/4/2016); Ban Chỉ đạo đã thành lập Tổ vận động để hỗ trợ UBND các xã thực hiện công tác vận động Nhân dân chấp hành chủ trương của Nhà nước, GPMB thực hiện Tiểu dự án (tại Quyết định số 3313-QĐ/HU ngày 04/3/2015); Ban Chỉ đạo huyện đã tổ chức các cuộc họp để nghe báo cáo tiến độ thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng, tái định cư Tiểu dự án và chỉ đạo giải quyết tồn tại vướng mắc trong quá trình thực hiện.

UBND huyện thường xuyên theo dõi, đôn đốc các cơ quan chuyên môn thuộc huyện kiểm tra, thẩm định hồ sơ thu hồi đất, phương án bồi thường Tiểu dự án khi tiếp nhận đầy đủ hồ sơ đề nghị của Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi, trình UBND huyện phê duyệt đúng theo quy định và đảm bảo tiến độ.

Lãnh đạo UBND huyện thường xuyên chủ trì, tham dự các cuộc họp trực báo định kỳ giữa Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi với Ban Quản lý dự án Nâng cấp, mở rộng Nhà máy lọc dầu Dung Quất để theo dõi tiến độ thực hiện và chỉ đạo giải quyết vướng mắc trong công tác bồi thường, tái định cư, giải phóng mặt bằng Tiểu dự án.

Những nội dung tồn tại, vướng mắc trong công tác bồi thường, tái định cư, giải phóng mặt bằng Tiểu dự án vượt thẩm quyền của huyện đều được UBND huyện tổng hợp, đề xuất UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét, cho chủ trương giải quyết theo quy định.

4. Việc vận động người dân dỡ dọn nhà bàn giao mặt bằng (108,2ha)

Sau khi UBND huyện phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và GPMB Dự án Nâng cấp, mở rộng Nhà máy lọc dầu Dung Quất, Trung tâm Phát triển quỹ đất Dung Quất phối hợp với UBND xã Bình Trị tiến hành chi trả tiền bồi

thường, hỗ trợ và vận động nhân dân bàn giao mặt bằng. Đến cuối năm 2017 đã vận động dỡ dọn được 299 nhà ở trong mặt bằng dự án, di dời các hộ dân đến nơi ở mới, còn 208 nhà chưa dỡ dọn.

Theo đề nghị của UBND huyện, Ban Quản lý KKT Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi, Ban Thường vụ Tỉnh ủy thành lập Tổ Công tác giúp Ban Thường vụ Tỉnh ủy chỉ đạo và thực hiện việc tuyên truyền, vận động hỗ trợ giải phóng mặt bằng Dự án Nâng cấp, mở rộng Nhà máy Lọc dầu Dung Quất (gọi tắt là Tổ Công tác 944) tại Quyết định số 944-QĐ/TU ngày 02/02/2018. Theo đó Tổ Công tác 944 đã tích cực phối hợp với hệ thống chính trị của huyện Bình Sơn và xã Bình Trị đã đến từng nhà dân vận động nhiều đợt. Kết quả qua nhiều lần vận động đã giải phóng mặt bằng được 426/507 trường hợp, đến thời điểm tháng 02/2019 còn lại 81 trường hợp chưa dỡ dọn.

UBND huyện đã thường xuyên tổ chức trực báo tình hình tiến độ giải phóng mặt bằng thực hiện dự án. Từ sau tháng 02/2019, UBND huyện chỉ đạo UBND xã Bình Trị thành lập 03 Tổ vận động, xây dựng kế hoạch và phối hợp với Tổ Công tác 944, Trung tâm Phát triển quỹ đất Dung Quất tiếp tục vận động 81 hộ giải phóng mặt bằng. Kết quả đã vận động được 43 trường hợp dỡ dọn bàn giao mặt bằng. Đến đầu tháng 4/2019, còn 37 hộ có nhà ở, 01 nhà sinh hoạt cộng đồng khu dân cư An Lệ và 01 lều trại chưa dỡ dọn.

Tại cuộc họp trực báo đầu tháng 4/2019 UBND huyện tiếp tục chỉ đạo UBND xã Bình Trị xây dựng Kế hoạch số 28/KH-UBND ngày 09/4/2019 hỗ trợ giải phóng mặt bằng Dự án, được UBND huyện thống nhất chủ trương thực hiện tại Công văn 830/UBND-TNMT ngày 12/4/2019 và Công văn số 1008/UBND-TNMT ngày 06/5/2019. Theo đó, lãnh đạo UBND huyện thường xuyên có mặt tại hiện trường trực tiếp chỉ đạo và giải thích vận động 37 hộ bàn giao mặt bằng. Kết quả đến nay đã cơ bản thực hiện hoàn thành công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng diện tích 108,2ha (như đã nêu ở trên).

IV. Những thuận lợi, khó khăn và kiến nghị, đề xuất:

1. Thuận lợi:

Trong quá trình thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án, UBND huyện đã nhận được sự quan tâm sâu sát, chỉ đạo kịp thời của Thường trực Tỉnh ủy, UBND tỉnh, Tổ Công tác 944, Ban Thường vụ Huyện ủy, Ban chỉ đạo GPMB các dự án lớn của huyện và các ngành cấp trên; sự hướng dẫn tích cực, thường xuyên của các Sở, ngành liên quan và sự phối hợp chặt chẽ của Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi;

Phần lớn tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có đất bị thu hồi sau khi giải thích, vận động đã đồng thuận, nhận tiền bồi thường và bàn giao mặt bằng;

Việc xử lý các trường hợp tồn đọng trong việc bồi thường, tái định cư và GPMB Dự án Nâng cấp, mở rộng Nhà máy lọc dầu Dung Quất được cả hệ thống chính trị của huyện và xã Bình Trị vào cuộc; sự phối hợp, hỗ trợ lực lượng của Công an huyện trong công tác giải thích, vận động.... Đến thời điểm hiện tại UBND huyện chưa tổ chức cưỡng chế hay tổ chức hỗ trợ bảo vệ thi công đối với

trường hợp nào để GPMB mà chủ yếu tập trung cho công tác vận động và xử lý giải quyết đối với các hộ có kiến nghị hợp tình, hợp lý.

2. Khó khăn

Trên địa bàn huyện, trong đó có Khu kinh tế Dung Quất năm 2018 cùng lúc triển khai nhiều dự án có quy mô lớn, cấp bách nên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND tỉnh giao UBND huyện phải hoàn thành công tác bồi thường, GPMB các dự án này với các mốc thời gian cận kề nhau (*Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1, Nâng cấp mở rộng Nhà máy lọc dầu Dung Quất, Khu đô thị Công nghiệp Dung Quất, Nhà máy sản xuất gang thép Hòa Phát - Dung Quất...*). Trong khi đó, số lượng cán bộ, công chức của huyện không đủ nguồn lực để thực hiện hoàn thành theo đúng tiến độ được giao. Cuối năm 2017 Chủ tịch UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện có biệt phái một số viên chức cho Phòng Tài nguyên và Môi trường để hỗ trợ giải quyết hồ sơ thu hồi đất, bồi thường Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1 và dự án Khu đô thị Công nghiệp Dung Quất. Tuy nhiên năm 2018 không tiếp tục biệt phái do trong điều kiện thực hiện tinh giản biên chế, không thực hiện hợp đồng lao động trong các cơ quan hành chính theo chỉ đạo của cấp trên nên các cơ quan chuyên môn thuộc huyện thiếu nhân lực thực hiện, dẫn đến chậm trễ trong công tác thẩm định hồ sơ thu hồi đất, bồi thường, tham mưu giải quyết vướng mắc trong công tác GPMB Dự án.

UBND huyện theo dõi, đôn đốc thực hiện công tác GPMB Dự án có lúc chưa sâu sát; UBND xã và các cơ quan thuộc huyện thẩm định, trình phê duyệt một số phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và thực hiện ý kiến kết luận của UBND huyện về giải quyết vướng mắc trong bồi thường, GPMB Dự án còn chậm, không đảm bảo tiến độ... chưa có biện pháp xử lý để chấn chỉnh.

Trong quá trình thực hiện, Chủ đầu tư chưa chuyên đủ kinh phí bồi thường, hỗ trợ theo tiến độ nên Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường chưa kịp thời chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ cho hộ dân theo phương án đã được UBND huyện phê duyệt, do đó ảnh hưởng đến tiến độ giải phóng mặt bằng Dự án.

Tại mặt bằng dự án có nhiều trường hợp có nhà cửa riêng trên đất cha mẹ, có gia đình riêng, kết hôn sau ngày Thông báo thu hồi đất nên không đủ điều kiện bố trí đất tái định cư theo quy định, do đó phát sinh nhu cầu về chỗ ở khi tháo dỡ nhà cửa, bàn giao mặt bằng khó khăn cho việc vận động các hộ bàn giao mặt bằng. Khi thực hiện dự án mặc dù bản đồ dự án đã tách thửa riêng nhưng một số hộ dân chưa thực hiện thủ tục pháp lý về quyền sử dụng đất, theo đó phương án bồi thường được phê duyệt không bồi thường về đất cho cha mẹ, chỉ bồi thường nhà cửa, vật kiến trúc và cấp đất tái định cư cho hộ làm nhà trên đất cha mẹ theo diện nhiều thế hệ (lô phụ 150m²/lô), các hộ so bì, khiếu nại và yêu cầu cấp lô diện tích 200m².

3. Kiến nghị

3.1. Đối với phần mặt bằng 108,2ha đến nay đã cơ bản thực hiện hoàn thành công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng diện tích 108,2ha. Do đó, UBND huyện kính đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi làm việc, đề nghị Tập đoàn dầu khí

Quốc gia Việt Nam, Ban Quản lý dự án Nâng cấp, mở rộng Nhà máy lọc dầu Dung Quất khẩn trương tiếp nhận mặt bằng sạch để thực hiện Dự án và có trách nhiệm quản lý, sử dụng hiệu quả, tránh trường hợp hộ dân tái lấn chiếm.

3.2. Đối với Khu dân cư Tây Bắc Vạn Tường - giai đoạn 3 (19,35 ha): Đề nghị Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi chỉ đạo Ban Quản lý Tiểu dự án khẩn trương hoàn thiện các hạng mục (vĩa hè, kè....) tại khu tái định cư Tây Bắc Vạn Tường giai đoạn 3 để bàn giao cho UBND huyện giao đất xây dựng nhà ở phục vụ giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án tránh trường hợp chậm giao đất, các hộ dân lấy lý do tái cản trở thi công.

UBND huyện Bình Sơn kính báo cáo UBND tỉnh, Ban Thường vụ Huyện ủy xem xét, chỉ đạo.

Báo cáo này thay thế Báo cáo số 171/BC-UBND ngày 31/5/2019 của UBND huyện./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (B/c);
- UBND tỉnh Quảng Ngãi;
- Tổ trưởng Tổ công tác 944;
- BQL KKTDQ và các KCN Quảng Ngãi;
- Ban Thường vụ Huyện ủy;
- Ban Dân vận, Ban Tuyên giáo Huyện ủy;
- Thường trực HĐND huyện;
- BTT UBMTTQVN huyện;
- BQL DA Nâng cấp, mở rộng NMLD Dung Quất;
- Phòng Tài nguyên và Môi trường;
- Công an huyện;
- Trung tâm PTQĐ Dung Quất;
- UBND xã Bình Trị;
- VP: C, PCVP, CVTNMT;
- Lưu VT.



Lý Thọ